

ҶОМЕАШИНОСӢ

УДК: 37с+01+1 тадж. МУИНОВА М.¹

ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОРГАНА ПО ДЕЛАМ МОЛОДЁЖИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В статье рассматриваются этапы формирования государственного уполномоченного органа по делам молодёжи в Республике Таджикистан после приобретения ею государственной независимости. Также рассматривается роль данного органа в реализации государственной молодёжной политики в стране. Приведен перечень нормативно-правовых актов, принятых Правительством Республики Таджикистан и законодательным органом в области молодёжной политики.

Ключевые слова: молодёжь Таджикистана, орган по делам молодёжи, государственная молодёжная политика, законодательный орган.

Республика Таджикистан приобрела свою государственную и политическую независимость в очень трудных политических, экономических и социальных условиях.

Экономически она была сырьевой и по социальным показателям занимала одно из последних мест среди бывших республик Союза ССР [8]. В политическом плане февральские события 1990 года оповестили о существовании достаточно экстремистски настроенных силах в обществе.

Неспособность тогдашних властей контролировать даже локальную ситуацию в стране породила ещё и борьбу за власть, впоследствии приведшей к гражданской войне, основными участниками и жертвами которой стали молодые граждане.

Следовательно, судьба становления нового демократического и правового общества в Таджикистане в значительной степени зависела от активной гражданской позиции и социального самочувствия молодёжи, от ее социального настроения и соответствующей ориентации.

Полноценная государственная молодежная политика в суверенном Таджикистане начала формироваться с марта 1992 года, после принятия Верховным Советом Республики Таджикистан 13 марта 1992 года Закона Республики Таджикистан «О государственной молодёжной политике», хотя попытки формирования политики государства в отношении молодежи берут свое начало от XXVIII Съезда КПСС (июль, 1990г) и XXIX Съезда ЛКСМ Таджикистана (сентябрь, 1990г).

Закон Республики Таджикистан «О государственной молодежной политике» (от 13 марта 1992г.) являлся одним из первых законодательных актов молодого суверенного Таджикистана в сфере социальной политики государства в отношении к стратегическому слою населения республики.

Более того, он был одним из первых законов в области молодёжной политики, принятых в новых независимых государствах бывших союзных республик. Безусловно, это свидетельствует о том, что молодая суверенная Республика Таджикистан с первых дней приобретения своей государственной независимости молодежную политику признала как стратегически важное направление своей деятельности.

¹ Адрес для корреспонденции: Мавсума Муинова -заместитель Председателя Комитета по делам молодёжи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан. 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, ул.Спортивная 6. Тел:+992 37 236 01 17, +992 92 707 07 41, m.muinova@youth.tj, m.muinova@gmail.com

В статье 1 Закона Республики Таджикистан «О государственной молодёжной политике» было сказано: Государственная молодёжная политика – это неотъемлемая часть социальной политики Республики Таджикистан и представляет собой систему социально-экономических, политических, организационных и правовых мер, осуществляемых государственными органами с целью создания условия и гарантий для социального становления и развития молодежи, наиболее полной реализации ее творческого потенциала в интересах всего общества[2]».

Тем не менее, после нескольких месяцев принятия данного закона по объективным причинам (из-за начала вооруженного конфликта в стране), процесс формирования государственной молодёжной политики в Таджикистане фактически приостановился.

Еще одной достаточно внушительной реальностью данного периода стало отсутствие механизма реализации принятого в 1992 году закона в области молодёжной политики – Закона Республики Таджикистан «О государственной молодёжной политике».

Согласно этому закону в системе государственного управления должен был сформирован специализированный орган по делам молодёжи, который бы имел полномочия всестороннего управления государственной политикой среди молодёжи. В этих же целях при Совете Министров Республики Таджикистан был сформирован Комитет по делам молодёжи, который вел свою деятельность всего один год и был реформирован [3].

Существовала ещё одна реальность - отсутствие молодёжной социальной инфраструктуры, достаточно массового и влиятельного молодёжного объединения.

Такие различные молодёжные организации и учреждения как, Студенческий строительный отряд, Трудовое объединение школьников, Комитет молодёжных организаций, Бюро международного молодёжного туризма, Телефон доверия и др., которые существовали в начале 1991 года в результате гражданской войны, политического и экономического кризиса в стране развалились и были почти полностью уничтожены.

А единственная достаточно массовая молодёжная организация – Союз молодежи Таджикистана, правопреемник комсомола республики, теряя свою государственную финансовую поддержку и свой кадровый потенциал постепенно превращалась в некую маргинальную организацию. Другие молодёжные объединения, возникшие «спонтанно» в 1995 – 1997 годы в виде различных ассоциаций и неправительственных организаций являлись глубоко локальными и охватывали всего несколько десятков или сотен представителей молодёжи.

Как показывают исследования, начиная с конца 1994 года, произошли некоторые сдвиги в сфере реализации Закона «О государственной молодёжной политике», но данный процесс имел фрагментарный, а не комплексный и целевой характер. Причиной тому являлось отсутствие полноценного государственного органа по делам молодёжи. Необходимо отметить, что в стране до мая 1997 года три раза были созданы государственные органы по делам молодёжи которые, по объективным и субъективным причинам не смогли выполнить свою миссию и в скорее были упразднены.

Вместе с тем, постепенно обострялось социальное положение молодёжи, усиливалось ее девиантное поведение. Укреплялись негативные ценности среди молодого поколения страны.

В связи с этим Президент страны Э.Рахмон 23 мая 1997 года встретился с представителями молодёжи страны и подписал Указ «О некоторых мерах по улучшению работы с молодёжью», вследствие которого Правительство Республики Таджикистан приняло Постановление от 27 мая 1997 года № 240 «Об образовании Комитета по делам молодёжи при Правительстве Республики Таджикистан».

А в исполнительном Аппарате Президента Республики Таджикистан начал свою деятельность Отдел молодёжной политики управления социальной политики.

Этим фактически началась первая полноценная попытка формирования молодежной политики как неотъемлемой части политики государства в отношении к молодому поколению.

Из годового отчета Комитета по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан за 1999 г следует, что до конца 1997 года были проделаны в основном организационные и кадровые работы: создано 4 управления по делам молодежи в ГБАО, областях и г. Душанбе, 69 отделов по делам молодежи во всех городах и районах, также эти структурные подразделения обеспечены кадрами.

Кроме того в этот период были приняты Постановления Правительства Республики Таджикистан от 4 сентября 1997 года № 414 «Вопросы Комитета по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан» и от 27 декабря 1997 года № 569 «О положении Комитета по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан».

Этими основополагающими нормативными документами, которые были приняты на основе Закона Республики Таджикистан «О государственной молодежной политике» были определены организационные финансовые основы деятельности Комитета, а также его статус как органа государственного управления, осуществляющего функции государственного регулирования и межотраслевой координации в сфере молодежной политики.

Согласно пункта 5 Положения Комитета по делам молодежи утвержденном Постановлением Правительства Республики Таджикистан, его основными задачами являлись: осуществление единой государственной молодежной политики по реализации Закона Республики Таджикистан «О государственной молодежной политике»; содействие созданию законодательной и нормативно-правовой базы политики государства в отношении к молодежи; подготовка основных положений государственной молодежной политики и её реализации, участие в разработке и осуществлении мер по созданию условий для всестороннего развития молодежи в различных сферах общественной жизни; раскрытию и реализации ее потенциала; её адаптации к самостоятельной жизни; защиты законных интересов и прав молодежи страны; содействие развитию физического, военно-патриотического, культурного и нравственного воспитания молодежи; укрепление дружбы, сотрудничества, единства и сплоченности молодежи страны; осуществление международных связей в сфере молодежной политики, координация, сотрудничество с международными и зарубежными организациями.

Итоги работы Комитета по делам молодежи за 1998 год показывают, что Комитету в 1998 году удалось достичь достаточно серьезных результатов [4].

Изданы и приняты более 10 указов Президента Республики Таджикистан и постановлений Правительства страны в сфере молодежной политики, получены первые научно – обоснованные информационно – политические материалы о социальном положении молодежи, достигнуты первые результаты по оживлению деятельности местных органов исполнительной власти в деле реализации Закона Республики Таджикистан «О государственной молодежной политике».

В 1998 году по сравнению с предыдущим годом резко возросло количество проведенных культурно – массовых, военно – патриотических, образовательно – познавательных и спортивно – оздоровительных мероприятий среди молодежи.

За счет резервного фонда Президента страны была возрождена деятельность еженедельника «ЧавонониТоҷикистон» (Молодежь Таджикистана) [5]. 23 октября 1998 года после трехлетнего перерыва еженедельник «Молодежь Таджикистана» впервые выпустил своё издание [3]. Более того, Маджлиси Оли Республики Таджикистан, поддерживая законодательную инициативу Президента страны, 22 мая 1998 года на своей очередной Сессии приняла Постановление №628 «Об объявлении 23 мая «Днём молодежи Таджикистана». По сей день по всей стране 23 мая официально отмечается День молодежи.

Президент страны Э.Рахмон во время своей встречи с представителями талантливой молодежи Таджикистана 16 мая 1998 года, особо подчеркнул, «Мы должны поднять государственную молодежную политику на уровень государственных стратегических вопросов, вопросов национальной безопасности страны и всесторонне изучить социальное и экономическое положение молодежи. Это прежде всего такие вопросы как демографический процесс и защита молодежи, уровень ее правовых и политических знаний, создание семьи, причины роста употребления наркотиков молодежью» [6].

Глава государства, обращаясь к участникам данной встречи, призвал их ещё активнее принимать участие во всех сферах жизни и созидания страны, «С молодым задором осуществить всеобъемлющую экономическую реформу. В этом я очень надеюсь на вас», говорил в заключении Эмомали Рахмон. Также было отмечено, что без участия молодёжи, нельзя надеяться на какой – либо прогресс или успех в деле реализации экономической реформы.

Необходимо было построить такое общество, где двигателем прогресса станет мощный интеллектуальный потенциал. И только молодое поколение, изучив иностранные языки, полностью овладев современными технологическими методами управления рыночной экономикой, сможет вдохнуть вторую жизнь в наши простаивающие предприятия» [7].

Таким образом, начался второй этап формирования государственной молодёжной политики Таджикистана, которая характеризовалась социальным кризисом среди молодежи, с одной стороны, а другой стороны, отсутствовала научно – теоретическая, нормативно – правовая база а также кадровый корпус в ГМП, отсутствовали механизм реализации основного молодежного закона, молодёжной социальной инфраструктуры и массовой общественной организации.

Именно исходя из этой ситуации Комитет по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан на своем итоговом собрании (в это время Коллегия Комитета еще не была создана) за 1997 год, которое состоялось 26 января 1998 года определил основные приоритеты своей деятельности на 1998 год.

Молодое государство Таджикистан, несмотря на свое тяжелое экономическое положение, осознанно выбирая поддержку молодых талантов как определенное направление своей деятельности, исходит из особого общественного значения одаренной личности и стремится к тому, чтобы сохранить и развивать интеллектуальный и творческий потенциал общества во имя процветания страны.

Другое столь же важное направление деятельности Таджикомолодежи в начале второго этапа формирования государственной молодёжной политики являлось создание научно-теоретической и информационной базы молодёжной политики.

Тем самым, в начале 1999 года фактически после третьей попытки был завершён первый этап формирования государственной молодёжной политики Таджикистана: принят основной молодежный закон (март 1992г.), созданы государственные учреждения по делам молодёжи, призванные его реализовать (май 1997г.), определены организационно-структурные и финансовые основы деятельности этого учреждения (сентябрь-декабрь 1997г.), во всех городах и районах республики созданы местные государственные подразделения по делам молодежи. Данный процесс был тяжелым и продолжительным (продолжался 7 лет), характер его развития был отражением сложившейся в обществе ситуации [1].

Таким образом, выявлением главных и судьбоносных задач начался фактически второй этап формирования ГМП в Таджикистане, который происходит с января 1998 года, после итогового собрания Комитета по делам молодёжи за 1997 год, на котором рассматривался вопрос «О деятельности Комитета за 1997 год и приоритетные направления его деятельности на 1998 год».

В 1998 г. Комитетом по делам молодежи совместно с Союзом молодежи Таджикистана был создан Республиканский центр информации и ориентации

молодежи «САМТ» на базе, которого в настоящее время проведены несколько социологических исследований по вопросам ценностных ориентаций молодежи и разработан ряд социальных проектов в области повышения правовой и просветительской грамотности молодежи, укрепления культуры мира среди молодежи, лидерской программы, антинаркотической пропаганды и поддержки детей сирот.

В условиях возобновления государственной работы с молодежью, одним из доминирующих факторов, способствующих ускоренному развитию ГМП является мощная методическая основа ключевых направлений политики государства в отношении к молодежи.

Более того, разработка методических основ главных приоритетных направлений государственной молодежной политики, базированных на результатах глубоких научно-теоретических и аналитических исследований, является одной из главнейших задач центрального аппарата Комитета по делам молодежи.

Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 5 августа 1999 года №362 центральному аппарату Комитета было поручено уделять особое внимание вопросу повышения квалификации и профессиональному мастерству работников местных структурных его подразделений, укреплять процесс формирования научно-теоретической и методической базы государственной молодежной политики.

Первые результаты в этой области были получены во второй половине 2001г., после четырехлетнего функционирования Комитета по делам молодёжи.

Так в соответствии с Постановлением Комитета от 27 сентября 2001 года, №5,4 были изданы методические пособия по методам укрепления нормативно-правовых и кадровых основ государственной молодежной политики на местах, инструкция по организации работы и делопроизводству в органах государственного управления по делам молодежи и «Рекомендация по созданию молодежных общественных советов».

Комитет по делам молодёжи с начала 1998 года активно начал работу по формированию научно-теоретической и информационной базы ГМП. Первые результаты в этом направлении приведены в монографии начальника Отдела социальной политики Комитета Шамолова А. «Вопросы молодежной политики в Республике Таджикистан», которая является фактически первым научным трудом в области нового для Таджикистана направления науки-ювенологии.

Комитет по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан девять лет (1997-2006), вел полноценную деятельность в области реализации государственной молодежной политики, укрепляя законодательную и нормативно-правовую базу. Разработаны и приняты Закон Республики Таджикистан «О молодежи и государственной молодежной политике» в новой редакции (2004 г.), Национальная программа «Молодежь Таджикистана» поэтапно на три года, начиная с 1999 года, и другие государственные программы в области патриотического воспитания молодежи, развитие здоровья молодежи, Концепция о молодежной политике, которые являются основой устойчивости государственной молодежной политики в Республике Таджикистан.

В настоящее время данный орган Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 года №609 «О Комитете по делам, молодёжи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан» преобразован в Комитет по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан и ведет деятельность в области реализации государственной молодежной политики, спорта и туризма, соответственно урегулирует законодательную и нормативно-правовую базу данных сфер на национальном уровне.

В Комитете образована Коллегия в составе Председателя Комитета (Председатель Коллегии) и его заместителей по должности.

Также в членство Коллегии входят руководящие сотрудники Комитета, руководители подведомственных организаций, представители органов

государственной власти и управления, представители молодёжных и детских общественных организаций.

Коллегия рассматривает важнейшие вопросы, связанные с деятельностью Комитета. По итогам заседаний Коллегии принимаются решения.

Таким образом, государственная молодёжная политика для нашей страны уже не новая политика, она существует уже более 20 лет, и была сформирована в условиях переходного периода государства. После приобретения Таджикистаном независимости, именно благодаря последовательным усилиям, созидательным и конструктивным шагам Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона на основании Закона Республики Таджикистан «О государственной молодёжной политике» в системе государственного управления создан орган по работе с молодёжью. И с тех пор Правительство Республики Таджикистан создаёт все необходимые условия для работы Комитета по делам молодёжи.

Литература

1. Ашуров С. Государственная молодёжная политика: состояние и перспективы. - Душанбе, 2002. 28с.
2. Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан (Закон Республики Таджикистан «О государственной молодёжной политике» от 13 марта 1992). - Душанбе, 1992 №9. 3с.
3. Набиев В. Созидатели суверенного Таджикистана. - Душанбе: «Ирфон». 2013. 20с.
4. Отчет Комитета по делам молодёжи при Правительстве Республики Таджикистан о проделанной работе в 1998 году / Вестник. Душанбе, 1998.
5. Распоряжение Президента Республики Таджикистан от 14 августа 1998 года №РП-683 «О финансовой поддержке газеты «Молодёжь Таджикистана (Чавонони Тоҷикистон)»
6. Рахмонов Э. Молодёжь – будущее нации. - Душанбе, Ирфон; 1998. 98с.
7. Хайдаров Т.Х. История таджикского народа XXвека. -Худжанд, 2001.412-413сс.
8. Холджураев Х., Алимов Б. Февральские события 1990г. -Худжанд, 2007. 17с.

МУИНОВА М.

МАРҲИЛАҶОИ ТАШАККУЛИ МАҚОМОТИ ДАВЛАТӢ ОИД БА КОР БО ЧАВОНОН ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола марҳилаҳои ташаккули мақомоти ваколатдори давлатӣ оид ба кор бо ҷавонон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон баъди соҳибистиклол гардидани кишвар баррасӣ гардидааст. Ҳамчунин нақши ин мақомот дар амалисозии сиёсати давлатии ҷавонон дар мамлакат мавриди омӯзиш қарор дода шудааст. Дар мақола номгӯи санадҳои меъёри ҳуқуқӣ, ки аз ҷониби Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва мақомоти қонунбарор доир ба сиёсати ҷавонон қабул гардидаанд, оварда шудаанд.

Калидвожаҳо: Ҷавонони Тоҷикистон, мақомоти кор бо ҷавонон, сиёсати давлатии ҷавонон, мақомоти қонунбарор, ҳуқуқ.

MUINOVA M.

THE STAGES OF FORMATION OF THE AUTHORIZED STATE ORGAN FOR YOUTH AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

In the is discussed the stages of formation of the authorized state organ for youth affairs of the Republic of Tajikistan after the state independence. The role of this organ and its role in an implementation state youth policy in the country is discussed. The list of normative legal documents of the Republic of Tajikistan is adopted by the Government in the field of youth policy.

Keywords: youth of Tajikistan, organ for youth affairs, state youth policy, youth participation.