

УДК: Тадж.9+337+32

ХАКИМОВ Н., РАШИДОВА У.М.¹

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ
ТАДЖИКИСТАН В ПОСТКОНФЛИКТНЫЙ ПЕРИОД (1997-2000гг.)**

В статье авторы на основе архивных материалов и государственных документов осветили общественно-политическую обстановку Таджикистана в постконфликтный период. По утверждению авторов в 1997-2000гг. Таджикистан еще полностью не оправился от разрушительной гражданской войны и вступил в посткризисную стадию развития. В частности, были отмечены некоторые кризисные ситуации в Каратегинской и Гиссарской долинах, чему способствовала в немалой степени не простая обстановка в Центральноазиатском регионе.

Ключевые слова: общественно-политическая ситуация, постконфликтный период, Министерство внутренних дел, вооруженные действия, военно-политическая обстановка, Рашт, Гиссарская долина, Хукумат, терроризм.

К концу 1997 г. Таджикистан вступил в постконфликтную, а точнее в посткризисную стадию. Широкомасштабные вооруженные действия в республике были завершены, а пакет уже принятых мирных соглашений в сочетании с международными гарантиями явились рамками, не позволяющими ситуации вновь полностью выйти из-под контроля. Иными словами, конфликт еще сохранялся, но уже как его переход в новое состояние: менее опасное, менее насильственное отличающееся меньшими издержками [1].

Особенность общественно-политической и криминогенной обстановки республики состояла в неоднородности отдельных событий в регионах с одной стороны, и резкое ухудшения или улучшение обстановки на отдельных территориях с другой. Однако главной задачей в деятельности органов внутренних дел оставалась не только решение вопросов предсказуемых заранее, а больше всего вопросы возникающих событий, связанные с действиями бывшего полевого командира Худойбердиева, исламского движения «Хизб-ут-Тахрир», беспорядки в Пенджикенте и Табашаре, участие в разработке проекта Программы действий по развитию Содружества Независимых Государств (далее СНГ) «О документах, вносимых экономическим советом СНГ», вопросы антимонопольной политики, защиты прав потребителей, транзит электрической энергии и др. В мае 2000г. должно было состояться заседание глав государств Содружества с повесткой дня о сотрудничестве в правоохранительной сфере, которое касалось Республики Таджикистан (далее РТ). В связи с этим руководство Министерства внутренних дел

¹ Адрес для корреспонденции: Хакимов Н.- доцент кафедры истории таджикского народа ТНУ, Республики Таджикистан. 734019. Республика Таджикистан ул. Зарафшон 1 д.10 кв 29, тел: 951533641

Рашидова У. – к.и.н., ассистент кафедры международных отношений ТНУ. Рудаки-17, 734019, г. Душанбе, Республика Таджикистан, ул. Зарафшон 22, кв. 15, тел.: +992 (37) 2217711, +992 (98) 514 71 10. E-mail: U.rashidova@yandex.ru

(далее МВД) РТ направляло свои предложения, в которых бывший министр МВД РТ Х.Х. Шарипов отмечал, что «реализация Межгосударственной программы совместных мер борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории государств участников СНГ на период до 2000г., способствовало бы более тесному и качественному сотрудничеству в области борьбы с преступностью» [2].

Что касается МВД РТ, то в предложениях говорилось, что «комплекс вопросов, предусмотренных Программой МВД РТ, выполнен, поступающие запросы о ходе выполнения исполнялись в срок» [3].

Руководству МВД РТ представлялось, что действующая межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью уже устарела, а сложившаяся обстановка диктует необходимость принятия новой программы. Так как преступность и террор в конце XX века стали обычным явлением не только в Таджикистане, но и во многих странах мира, поэтому на заседании глав правительств Содружества в октябре 1999г. в Ялте было признано, что «преступность приняла глобальный характер и стала угрозой стабильности и безопасности». Поэтому «возникает необходимость усиления коллективных действий государств - участников Содружества в борьбе с криминальной угрозой и международным терроризмом» [4].

Во всеуслышание, с высоких трибун, прозвучали призывы – к борьбе против криминальной угрозы и международного терроризма, так как Таджикистан мог стать транснациональной страной по распространению наркотиков, местом действия террора и терроризма, если не помочь ему в этой борьбе. Однако, главной проблемой в деятельности правительства РТ оставалась защита от любого вида экспансии, правонарушения, противостояния и анархии.

Вместе с тем, глава РТ Э. Рахмон в своем распоряжении МВД и другим силовым структурам упомянул, что «обстановка в Каратегинской зоне до сих пор не стабилизировалась. Ряд силовых структур не выполняли в полном объеме требования по расквартированию вооруженных реинтегрированных подразделений в районах их дислокации. В их деятельности не чувствуется последовательность в борьбе против правонарушений и противоправных деяний. В некоторых районах отмечено вмешательство командиров частей в деятельность местных органов власти, что мешает нормальному функционированию властей. Доказательством к этому является самовольное установление постов и сбор незаконных налогов с транспортных средств. Также в последнее время в этой зоне появились узбекские и афганские беженцы и узбекские бандформирования. Все это ухудшает криминогенную обстановку» [5].

Было поручено сотрудникам МВД в течение 10 дней в полном объеме расквартировать реинтегрированные вооруженные подразделения в определенных для них регионах дислокации, не допуская самовольное изменение мест дислокации, обеспечить бесперебойную транспортную перевозку грузов и пассажиров, решить вопросы, связанные с незаконным установлением постов и т.д.

Руководство МВД и его управления занимались вопросами организационно-методической помощи органам Отделов Внутренних Дел (далее ОВД) в регионах. Эти мероприятия осуществлялись путем инспекций, ревизии, рейдов, проверок, кадровых перестановок, стажировок и т.д. Во втором квартале 2000г. были организованы несколько гласных и негласных рейдов по разным регионам республики. В частности, для оказания практической и методической помощи ОВД Каратегинской зоны. В течении первой половины 2000г. в целях пресечения незаконно выставленных постов на трассах Каратегинской зоны,

соответствующими службами МВД было проведено 17 негласных и 109 гласных проверок со стороны личного состава Государственной Автомобильной Инспекции. В результате было выявлено 13 нарушений законности осуществленных действий и 53 факта нарушений служебной дисциплины [6].

Однако, из-за сложности фактического установления правопорядка, мира и согласия еще не всегда удавалось воплощать желаемое в реальность, потому, что в начале 2000г. общественно-политическая и криминогенная обстановка в Гиссарской долине и в Каратегинской зоне оставалась тревожной. Это было связано с нахождением в Каратегинской зоне боевиков руководителя «Исламского движения Узбекистана» Джума Намангони и беспределом чинимым парой вооруженных формирований Объединённой таджикской оппозиции в Гиссарской долине.

В связи с этим бывший министр внутренних дел Х.Х. Шарипов в своем письме, адресованном начальникам ОВД Рудакинского, Вахдатского, Файзабадского, Рогунского, Нурободского, Тавильдаринского, Раштского, Таджикабадского и Джиргитальского районов указывал на недостатки в их деятельности.

В данном письме, в частности, говорилось: «Анализ подтверждает, что ситуация в названных районах еще полностью не стабилизировалась. Некоторые силовые структуры не выполнили передислокацию вооруженных групп в назначенных местах дислокации в полном объеме, а именно:

- в деятельности ОВД, борьба против правонарушений не находится на должном уровне;

- отмечается вмешательство военных в деятельности местных властей;

- до сих пор встречаются случаи установления незаконных блок - постов» [7].

Одновременно МВД направлял в эти районы своих представителей с тем, чтобы помочь органам ОВД. В январе-феврале 2000г. в Раште был откомандирован в составе правительственной комиссии заместитель министра внутренних дел генерал-майор Сангинов Х.С.. Результат командировки был обсужден на заседании Управления уголовного розыска (далее УУР) МВД и было рекомендовано для оказания помощи, впредь отправлять сотрудников Районного Отдела Внутренних Дел (далее РОВД) в МВД для стажировки [8].

Будучи в составе правительственной делегации Сангинов Х.С. ознакомился с деятельностью РОВД Каратегинской зоны. В частности, делегацией было установлено, что в Раштском ОВД не хватает работников группы УУР, корешков паспортов и компьютеров для оформлений паспортов, были трудности в размещении специального милицейского батальона. В Таджикабаде выявили необходимость ремонта здания ОВД. В Джергитале из-за некомпетентности работников Хукумата района было предложено заменить начальника ОВД.

Кроме того, зам. министр встретился в Таджикабаде и Нурабаде с полевыми командирами Шайхом и Мулло Абдуллой, которым было предложено реинтегрироваться в течении 20 дней с батальоном Министерства по Чрезвычайным Ситуациям (далее МЧС) и Гражданской Обороны (далее ГО) [9]. Комиссия по результатам проведенной работы представила правительству справку, и которая после обсуждения направила свои рекомендации соответствующим министерствам, в том числе в МВД.

Справка правительственной делегации была обсуждена всеми сотрудниками МВД и местной властью, куда были направлены решения, указаны выявленные недостатки. В ответных письмах сообщалось, что указанные недостатки комиссии в основном имели места решение некоторых вопросов, зависело от других органов. Поэтому Х.Х. Шарипов с целью обеспечения указанных в Справке с письмом

решения обратился в Министерство экономики и внешнеэкономических связей РТ и Премьер министру РТ, так как решение финансовых вопросов МВД и ее местных органов зависело от них. В письме констатировалось: «Одновременно сообщаем, что вопросы открытия финансирования и погашения задолженности по выплате денежного содержания личному составу, в соответствии с Постановлением правительства РТ №291 от 15.06.1997 г. подразделения УВД, ОВД облгоррайхукуматов финансировались через местные Хукуматы, а с 1.01.2000г. они переведены на финансирование из республиканского бюджета. Вместе с тем имеющаяся задолженность по выплате заработной платы за 1999 г. должна была быть погашена местными Хукуматами, чего до настоящего времени сделано не было» [10]. Без сомнения, эти вопросы требовали своего скорейшего решения.

Хотя в начале 2000г. общественно-политическая и криминогенная обстановка по республике находилась под контролем, однако, на севере Таджикистана возникла неустойчивая и опасная ситуация. Такое положение чаще всего складывалось из-за перекосов в отношениях военнослужащих и милиции с населением. В частности, это бывало связано с событиями, которые произошли в Пенджикенте и Табашаре в январе 2000г.

В 2000г. общественно-политическая обстановка в городе Пенджикенте и Айнинском районе, а также в Согдийской области резко осложнилась по причине совершения дерзких преступлений и правонарушений военнослужащими силовых структур, дислоцированных в области, что вызвало возмущение населения, которое привело к организации несанкционированных митингов, групповым жалобам в Хукуматы и другим акциям. В феврале для урегулирования сложившейся обстановки было задействовано 8 специальных правительственных групп, а также проводилась активная оперативно - розыскная работа» [11].

2 февраля 2000г. по итогам поездки в Пенджикент и Табашар в Хукумате Согдийской области было проведено расширенное совещание руководителей всех Хукуматов городов и районов, правоохранительных органов и силовых структур, дислоцированных в Согдийской области, где была дана принципиальная и верная оценка деятельности органов государственной власти и правоохранительных органов.

Руководство областной УВД и МВД с целью улучшения общего положения правопорядка, криминогенной ситуации и взаимоотношений между местными органами власти с войсковыми частями с одной стороны, и между населением и военнослужащими, с другой стороны произвело кадровые изменения. Ряд должностных лиц в органах внутренних дел были заменены, некоторые активисты беспорядков были привлечены к административной и уголовной ответственности.

Эти меры способствовали сохранению стабильной общественно-политической обстановки и обеспечения контроля за ее состоянием. В этих целях постоянно осуществлялись мероприятия оперативно – розыскного и предупредительно – профилактического характера, которые были направлены на изучение обстановки во всех регионах, особенно в приграничных с Республикой Узбекистан. Туда были направлены оперативные работники и их помощники, которые занимались сбором, анализом и оценкой поступающей информации, своевременно реагируя на возникающие опасные ситуации.

На праздновании 75 -летия со дня образования милиции Таджикистана в 2000г. выступил президент РТ Э. Рахмон. В своем выступлении он дал положительную оценку деятельности органов внутренних дел в период осуществления мирного процесса в республике. В частности, он сказал: «Вы нынче работники органов милиции, как преданные продолжатели священных традиций

старшего поколения, во взаимодействии с другими органами защиты прав, в борьбе против преступности и укрепления правопорядка в стране, внесли свою огромную лепту. Когда речь идет о нынешнем положении милиции, то надо отметить, что и вы столкнулись с суровым экзаменом истории... В защите достигнутых успехов, в обеспечении мира и национального примирения в обществе велика заслуга органов внутренних дел» [12].

К весне 2000г. военно-политическая обстановка в Центральноазиатском регионе имела тенденцию к ухудшению. По этому случаю правительство обратилось с письмом в МВД, в котором была дана краткая характеристика ситуации в Киргизии, Узбекистане, Казахстане и Туркменистане [13].

Речь шла о том, что из пограничных районов Таджикистана с Узбекистаном и Киргизией доходили разные недоброжелательные слухи, связанные с М. Худойбердиевым, А. Абдуллоджоновым и Джумой Намангони. Поэтому правительство фактически обязало МВД усилить бдительность и взять под контроль складывающуюся ситуацию.

В связи с появлением группы Джума Намангони на границах Таджикистана, Узбекистана и Киргизии обстановка еще больше обострилась. Как органы власти, так и мирное население на территориях дислокации боевиков из «Исламского движения Узбекистана» так или иначе, чувствовали дискомфорт. Все это не могло повлиять на характер деятельности правоохранительных органов. Так, в августе 2000г. состоялось очередное заседание Объединенной коллегии МВД Таджикистана и России, на котором были рассмотрены вопросы координации деятельности в борьбе с транснациональной преступностью, терроризмом, наркобизнесом, политическим и религиозным экстремизмом.

В числе прочих действий решение данной проблемы правительство видело в создании из числа сотрудников – женщин специализированной группы по охране общественного порядка и обеспечения безопасности дорожного движения.

Несмотря на все трудности политической, и криминогенной ситуации правительство РТ старалось принимать участие в международных комиссиях и организациях, занимающихся решением правовых и конфликтных вопросов.

Так, Президент РТ Э. Рахмон выступив на X Сессии ООН по предотвращению преступности и наказанию преступников под девизом «Международное сотрудничество в борьбе против транснациональной преступности: новые вызовы XXI века», которая состоялась в Вене в апреле 2000г., сказал: «Совершение террористических актов со стороны определенных враждебных сил оказывает серьезное негативное влияние на стабильность и спокойствие в обществе, что в свою очередь мешает планомерному проведению реформ. Анализ причин и условий совершения актов терроризма у нас в стране показывает, что большинство из них совершены на почве религиозного экстремизма, а также для достижения определенных политических идей» [14].

Несмотря на все усилия МВД факты, дестабилизирующие обстановку в стране, все еще существовали, одним из которых было появление военнослужащих с оружием в руках в общественных местах, что было недопустимо в условиях установившегося мира в стране. Были случаи, когда этим оружием угрожали окружающим мирным гражданам, осуществлялись всякого рода злодеяния и акты противоправных действий. О таких случаях начали поступать жалобы в войсковые части МВД, Министерство Вооруженных Сил (далее МВС), правительству и даже президенту. Для ликвидации данной обстановки среди офицеров и солдат проводилась определенная политико-воспитательная работа. Однако, появление людей с оружием и в военной форме стали фиксировать на рынках, в магазинах и

даже в общественном транспорте. В связи с этим вопиющим фактом был издан специальный президентский указ от 15 мая под № 295 «О запрете появления в общественных местах с оружием и военной форме». Однако, даже после принятия данного указа часто можно было встретить в общественных местах военных с оружием, которые без всякой надобности носили с собой оружие. Выполнение и осуществление данного указа прежде всего легло на плечи сотрудников МВД, охранных и постовых служб и особенно УГАИ, которому пришлось больше всех развернуть свою деятельность в этом направлении.

Несмотря на достижение в течении 2000г. некоторых позитивных результатов в области преступности, криминальная обстановка в стране оставалась напряженной. Общее количество зарегистрированных преступлений увеличилось на 1,6% и составило свыше 13 тыс. В сфере преступности больше всего преобладала преступность насильственного характера. Резко увеличилось число зарегистрированных грабежей, мошенничества, квартирных краж. Особую озабоченность вызывал рост преступлений в общественных местах (25,5%), совершенных ранее судимыми лицами (20,5%), с применением огнестрельного оружия (33,4%) [15].

По прогнозам МВД тех лет масштабы национальной трагедии связанные с наркоторговлей в самом ближайшем будущем могут достигнуть критической отметки, так как наркодельцы располагали налаженными каналами поставки наркотиков, создавая развернутую сеть пунктов сбыта.

В деятельности МВД серьезными проблемами продолжали оставаться терроризм, похищение людей, захват заложников, розыск преступников, на положительное решение которых в указанный период неоднократно обращали свое внимание руководители всех уровней на коллегиях и оперативных совещаниях при руководстве МВД.

Таким образом, в 1997-2000гг. органами внутренних дел республики был выполнен огромный объем работы в деле стабилизации общественно-политической и криминальной ситуации в республике. Самым большим достижением МВД было придание необратимости процесса улучшения общей ситуации в общественно – политической жизни республики. Органы внутренних дел республики завоевали доверие масс. Криминальных элементов, нарушителей правопорядка и др. отрицательных факторов постконфликтного периода в обществе с каждым годом становилось все меньше. Правоохранительная функция работников МВД заметно качественно улучшилась и стала занимать подобающее место в их деятельности.

Успеху миротворческого процесса в Таджикистане также способствовало создание прочного правового государства, а также реализация программы совместной борьбы с организованной преступностью и другими видами преступлений на территории государств СНГ. Только так государство могло стать основой созидательного прогресса в обществе и гарантией защищенности прав и свобод, как иностранных граждан, так и всех слоев своего населения, формирования морально-нравственных устоев нации. В связи с этим президент РТ Э. Рахмон в своем выступлении на встрече с интеллигенцией еще 17 марта 1997г. особо отметил: «Общество состоит из различных слоев и групп. У каждой из них свои интересы. Поэтому весьма ценно в их решении действовать в соответствии с законом для обеспечения общественно-политического прогресса» [16].

И сейчас, когда после тех трагических событий в истории новейшей независимости прошло уже не одно десятилетие, вопросы обеспечения целостности, стабильности, сохранности государственности во имя мирной жизни всех народов,

проживающих в РТ была и остается священной обязанностью всех правоохранительных органов.

Литература:

1. Звягельская И. Таджикистан: выводы постконфликтного периода // Центральная Азия, 1998, №3 (9).- С.67.
2. Архив МВД, дело 03,№2129.-Л.36.
3. Там же.-Л.22.
4. Там же.-Л.36.
5. Архив МВД, дело 03,№2131.-Л.1.
6. Там же.-Л.104.
7. Там же.-Л.2.
8. Там же.-Л.4.
9. Там же.-Л.15.
10. Там же.-Л.25.
11. Там же.-Л.15.
12. Рахмонов Э. Истиклолияти Тоҷикистон ва эҳёи миллат. Қ.Ш.-Душанбе: Ирфон, 2001.-С.288-289.
13. Архив МВД, дело 03,№2130.-Л.43а.
14. Архив МВД, дело 03,№2120.-Л.99-100.
15. Архив МВД, дело 03,№2165. Без нумерации.
16. Чумхурият, 1997, 18 марта.

ҲАКИМОВ Н., РАШИДОВА У.М.

ФАЪОЛЯТИ ҲАДАМОТИ ҲИФЗИ ҲУҚУҚИ ЧУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ДАР ДАВРАИ БАЪДИЧАНГӢ (1997-2000)

Дар мақола муаллифон дар асоси ҳуҷҷатҳои бойгонӣ ба вазъияти ҷамъиятӣ-сиёсии Тоҷикистони баъдиҷангӣ равшанӣ андохтаанд. Мувофиқи гуфтаи муаллифон дар солҳои 1997-2000 Тоҷикистон ҳоло пурра аз оқибатҳои ҷанги шаҳрвандӣ озод нагардида, ба давраи баъдиҷангӣ қадам ниҳода буд, ки онро давраи бӯҳронӣ низ номидан мумкин аст. Инчунин дар мақола якҷанд амалиётҳои ҷангии водии Қаротегин ва Ҳисор баррасӣ гардидааст, ки дар нобасомонии он мамлакатҳои Осиёи Марказӣ низ даст доштаанд.

Калидвожаҳо: вазъияти ҷамъиятӣ-сиёсӣ, давраи баъдиҷангӣ, Вазорати корҳои дохилӣ, амалиётҳои оташфишон, вазъи ҷарбӣ-сиёсӣ, Рашт, водии Ҳисор, Ҳукумат, терроризм.

НАКИМОВ Н., РАШИДОВА У.

LAW-ENFORCEMENT AGENCIES OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN IN THE POST-CONFLICT PERIOD (1997-2000)

The authors, based on archival material and government documents highlighted the socio-political situation in the post-conflict period in Tajikistan. According to the authors in 1997 - 2000. Tajikistanis not yet fully recovered from a devastating civil war and joined the post-crisis stage of development. In particular, there were some crises Karategin and Hissar valleys, which contributed to a large extent is not an easy situation in the Central Asian region.

Key words: socio-political situation, post-conflict period, the Ministry of Internal Affairs, hostilities, military-political situation, Rasht, Hissar valley Khukumat terrorism.