

ИҚТИСОДИЁТ

УДК: тадж: 6158+338+333

НАБИЕВ Т. Т.¹

ОСОБЕННОСТИ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ

В статье рассматривается сущность, принципы и специфические особенности государственного регулирования аграрного сектора экономики. Обосновывается объективная необходимость государственное регулирование и поддержки отраслей аграрной сферы как реальный сектор национальной экономики, который вытекает из специфические особенности процесса аграрного производства и социальной значимости его продовольственного подкомплекса АПК.

Ключевые слова: аграрная экономика, государства, государственное регулирование, государственная поддержка, экономические механизмы, экономической безопасности, рыночная экономика, эластичности спроса и предложение и тд.

Аграрный сектор является сложная подсистема экономики страны. Он состоит из совокупности отраслей экономики, включая сельское хозяйство, отрасли производственного обслуживания сельского хозяйства и отрасли промышленности осуществляющие переработку, транспортировку, заготовку, хранение сельскохозяйственной продукции и доведение ее до конечного потребителя. Как отрасль экономики, сельское хозяйство обеспечивает население продовольствием, отрасли промышленности сельскохозяйственным сырьем и является основой безопасности страны, сохранения сельского расселения, его образа жизни, обеспечения охраны природного ландшафта и окружающей среды.

Исходя из этого, роль аграрного сектора следует рассматривать с различных позиций и, соответственно механизмов, прежде всего, с экономической, социальной, экологической и политической (рисунок 1). Таким образом, аграрный сектор представляет собой определенную подсистему общественного производства, включающую в себя три сферы:

- группу отраслей, занятых производством промышленных средств производства для всех отраслей АПК и производственно-техническим обслуживанием сельского хозяйства;

- непосредственно само сельское хозяйство;

отрасли, занятые заготовками, хранением, переработкой сельскохозяйственной продукции, доведением ее в переработанном или свежем виде до потребителя.

¹ Адрес для корреспонденции: Набиев Т.Т. - Докторант Всероссийского научно – исследовательского института экономики сельского хозяйства Республики Таджикистан. 734025, Республика Таджикистан, Душанбе, ул. Зайнаббиди, 14. тел.: 918528416



Рисунок 1 – Основные сферы влияния аграрного сектора

В условиях современной рыночной экономики согласование интересов экономических агентов аграрного сектора достигается посредством их стимулирования и мотивации, осуществляемых с использованием рыночных и государственных форм регулирования. Необходимо усиление государственного регулирования аграрного сектора в тесном взаимодействии с развитием предпринимательства, обеспечивающего саморегулирование на мезо- и микроуровнях. При этом государственное регулирование должно создавать условия для адаптации товаропроизводителей к рынку.

Государственное регулирование аграрного сектора – это системное воздействие государства на производство, хранение, переработку и рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также на материально-техническое обеспечение агропромышленного производства, вызванное объективной необходимостью поддержания экономического равновесия, пропорций и доходов товаропроизводителей в целях достижения наивысшей экономической и социальной эффективности функционирования аграрного сектора, продовольственной безопасности страны.

В силу своих специфических особенностей, цикличности производства сельское хозяйство не может в полной мере и на равных условиях участвовать в межотраслевой конкуренции. Поэтому сельское хозяйство требует проведения активной и специфической аграрной политики для сохранения и развития этого важного сектора экономики. Аграрная политика, как таковая, имеет многовековую историю, в том числе и государственного регулирования, но именно сейчас как теоретически, так и в плане реальной политики осознанно, насколько важна такая аграрная политика, государственное регулирование. Прежде всего, следует подчеркнуть два основополагающих тезиса – сельское хозяйство в экономическом плане не является самодостаточной отраслью, а продовольственный рынок саморегулируемым.

Специфические особенности государственного регулирования аграрного сектора экономики вытекает из ряд причин, которые можно условно разделить на две группы:

1. Специфические, отличительные от других отраслей особенности сельскохозяйственного производства:

- рисковый характер сельскохозяйственного производства, подверженный множеству непредсказуемых факторов: засуха, наводнения и т. п. ;
- совместное действие и переплетение биологических и экономических законов;
- неэластичность спроса на сельскохозяйственную продукцию;
- быстрый технический прогресс и необходимость адаптации к нему как условие выживания.

2. несовершенство рыночных механизмов в регулировании отдельных аспектов деятельности аграрного рынка:

- неспособность рынка предотвратить нежелательные последствия для сельскохозяйственного производства – загрязнение окружающей среды, деградация природных ресурсов и т. п. ;
- тенденция к установлению монопольного контроля над рынком [2].

В связи с этим формируются своеобразные цели и функций государственного регулирования аграрного сектора экономики, которые уточнены и систематизированы в нижеприведенной таблице 1 [1].

Таблица 1. Цели и функции государственного регулирования аграрного сектора экономики

Цели:	Функции:
<p>обеспечение продовольственной безопасности страны;</p> <p>максимальное обеспечение населения страны доступными высококачественными продуктами собственного производства в размерах, поддерживающих здоровый образ жизни;</p> <p>развитие конкурентоспособного и устойчивого сельскохозяйственного производства;</p> <p>формирование развитого агропродовольственного рынка;</p> <p>рациональное использование земельных и водных ресурсов;</p> <p>развитие инфраструктуры сельской местности;</p> <p>обеспечение сельхозтоваропроизводителям равных условий получения дохода в сравнении с хозяйствующими субъектами других отраслей экономики;</p>	<p>Базовые функции:</p> <p>контрольная (контроль за соблюдением паритета цен на продукцию сельского хозяйства и промышленности);</p> <p>регулирующая (регулирование финансово-экономических отношений в АПК, охраны окружающей среды);</p> <p>правового обеспечения (законы, указы, нормативы);</p> <p>стимулирующая (создание стимулов к достижению объемов производства продукции, обеспечивающих продовольственную безопасность);</p> <p>кадрового обеспечения (подготовка кадров для АПК)</p> <p>Производные функции:</p> <p>инновационная</p> <p>инфраструктурная</p> <p>научная</p>

<p>регулирование импорта и стимулирование экспорта сельскохозяйственных продуктов; соблюдение установленных требований в области охраны окружающей среды.</p>	<p>интеллектуальная информационная и др.</p>
---	--

Одним из основных механизмов государственной регуляции сельского хозяйства, и обеспечение его конкурентоспособности является аграрный протекционизм. Мировой рынок функционирует в условиях, когда мировые цены определяются лучшими условиями производства стран-экспортеров. При этом под лучшими условиями производства понимаются природные условия (почва и климат), экономические механизмы, материально-техническая база, а также развитая инфраструктура. Все остальные страны не в состоянии напрямую конкурировать с такими государствами-экспортерами. Отсюда и проведение протекционистской политики по защите отечественного производителя, за счет системы пошлин, компенсационных платежей, субсидий и т. д. является важным косвенным механизмом государственного регулирования. Потенциальные импортеры должны же защитить свои внутренние рынки и отечественного производителя [4 и 5].

В результате развития сельскохозяйственного производства, его индустриализации, специализации и коммерциализации сельскохозяйственное предприятие производит продукцию с помощью средств производства, поставляемых различными отраслями промышленности, а реализует ее в пищевую промышленность, откуда она поступает потребителям в переработанной и упакованной форме. В роли поставщика продовольствия выступает уже не сельскохозяйственное предприятие, не само сельское хозяйство, а в целом продовольственное хозяйство страны или транснациональные продовольственные корпорации, определяющие положение на внутренних и международных рынках продовольствия. Сложилось общегосударственные и мировые рынки продовольствия.

Сельскохозяйственное производство, как биологический процесс, связанный со сложными биохимическими преобразованиями, с характером хозяйств – севооборотах, многолетними насаждениями, поголовьем продуктивного скота и т. д., является консервативным по своей сущности. Темпы роста сельского хозяйства, даже в благоприятные периоды времени, отстают от темпов роста промышленности, тем более торговли или сферы услуг. Среднегодовой прирост мирового сельского хозяйства оценивается в 1,7%, а достижение 2% ежегодного роста является высоким показателем. Сельскохозяйственное производство, находясь под постоянным и непредсказуемым воздействием окружающей среды, является в значительной мере вероятным по своим результатам и поведению. Такие биологические системы не могут достаточно быстро увеличивать объем производства и поставок на рынок в случае повышения цен, и наоборот. Кроме того, значительная часть продовольствия является скоропортящейся.

Слабая реакция сельскохозяйственного производства на изменение спроса и колебания цен называется низкой эластичностью предложения по сравнению с меняющимся спросом или ценами. При этом отдельные отрасли реагируют на изменения на рынке в неодинаковой степени. Птицеводству, которое может

наиболее быстро приспосабливаться к меняющимся условиям, требуется около года; свиноводство отреагирует на изменение состояния рынка в течение трех-пяти лет; мясному скотоводству потребуется семь-десять лет. В растениеводстве ситуация еще более сложная, даже при соблюдении севооборотов, улучшении агрофона и техническом довооружении хозяйств. Для увеличения объемов производства сахарной свеклы или подсолнечника потребуется весьма значительный период времени, не говоря уже о многолетних культурах. Поэтому рост спроса на один процент не сопровождается ростом поставок продовольствия также на один процент, и наоборот, следовательно, сельскохозяйственное производство реагирует на рынок не адекватно. Возможна даже и такая ситуация, когда при снижении цен хозяйства увеличивают поставки продукции на рынок, чтобы обеспечить приток денежных средств в том же объеме для покрытия текущих обязательств, т. е. экономически они ведут себя обратно пропорционально изменению цен.

Спрос на продовольствие также характеризуется низкой эластичностью, то есть слабой реакцией на изменение цен на рынке, предложения продовольствия и уровня доходов населения. На каждый процент роста цен, поставок продовольствия и доходов потребителя приходится менее одного процента прироста спроса. Степень изменения спроса в результате изменения цены или дохода показывает коэффициент эластичности, который для большинства видов продовольствия составляет менее единицы, в то время как по товарам длительного пользования (одежда, жилье, автомобили) может достигать до нескольких процентов. Это и отличает продовольственный рынок от большинства других рынков. Конечно, эластичность спроса не одинакова для всех видов продовольствия, зависит от качества продукции, традиционно сложившейся цены на продовольствие. Высококачественное мясо обладает большей эластичностью нежели мясо птицы, или фрукты по сравнению с дешевыми овощами.

Наряду с обычными товарами в экономической теории выделяют особую группу, это так называемые «товары Гиффена», спрос на которые растет с ростом цен на них. Коэффициент эластичности здесь положительный. Среди продовольствия, в качестве примера можно привести картофель и низкокачественный хлеб, что объясняется изменением структуры питания населения в сторону увеличения потребления именно данных продуктов из-за падения доходов и/или роста цен, в итоге растет спрос на них.

В случае насыщения продовольственного рынка и роста доходов потребителя меняется его реакция на отдельные виды товаров вследствие различной степени неэластичности: на одни виды продовольствия спрос растет, на другие снижается. Например, падение спроса на сливочное масло сопровождается ростом спроса на сыр, падение спроса на молоко отражается на йогуртах и т. д. Данный процесс по своему характеру является сложным и неоднозначным.

Наряду со специфичностью и консерватизмом на продовольственном рынке – низкой эластичностью спроса и предложения, цены на продовольствие наоборот отличаются высокой эластичностью, резким колебанием на изменение спроса со стороны покупателя и объема поставок со стороны поставщиков продовольствия.

Таким образом, неэластичность спроса и предложения, а также высокая эластичность цен характеризуют продовольственный рынок. Функцию балансировки спроса и предложения на продовольствие цена может выполнять только в узких пределах, но чаще резкие колебания цен сопровождаются

деструктивными явлениями, разрушающими сельское хозяйство и рыночные отношения. Все вышеизложенное подтверждает необходимость государственного регулирования продовольственного рынка.

Идеальный вариант это, когда спрос полностью соответствует предложению, пересечение кривой спроса и предложения в определенной точке формирует цену равновесия. Равновесная цена может иметь более низкое и более высокое значение вследствие вмешательства государства посредством дополнительной поставки или скупки продукции на рынке.

Сдерживать колебание цен в определенном коридоре, таким образом, стабилизируя ситуацию на рынке, возможно с использованием различных инструментов в рамках нескольких подходов. Административное ограничение цен, когда цены фиксируются на определенном уровне, обычно применяется в чрезвычайных обстоятельствах (войны, стихийные бедствия, перебои в поставках продовольствия, борьба со спекуляцией). В результате государство переходит на регулируемое и нормируемое распределение продовольствия. Примеры таких систем имеют место в истории со всеми недостатками и возможными разрушительными последствиями: искривление товарно-денежных отношений, дефицит и непропорциональное распределение ресурсов и т. д. Поэтому данные меры могут использоваться в настоящее время только как чрезвычайные в чрезвычайных условиях, поскольку явно противоречат принципам и сущности рыночной экономики. В нормальных условиях регулирование должно осуществляться исключительно рыночными средствами, прежде всего, путем механизмов товарной и закупочной интервенции.

В настоящее время в рамках известных экономических школ (кейнсианства, монетаризма, институционализма) сформировалось несколько различных теорий государственного регулирования, которые по-разному трактуют цели, задачи, формы и методы государственного регулирования рыночных процессов [3]. Осознание необходимости вмешательства государства в экономические процессы пришло не сразу, этому способствовал кризис 20-30-х годов, потрясший мир. Опыт мировой экономики привел к пониманию того, что для обеспечения стабильности развития рынка необходимо дополнительно использовать государственного воздействия.

Таким образом, в условиях рыночной экономики краеугольным должен стать принцип обеспечения расширенного воспроизводства, означающий необходимость преодоления межотраслевого диспаритета цен, устранения неадекватности потребности и поступлений материально-технических и финансовых ресурсов и создания благоприятной экономической среды в АПК на основе экономической эффективности сельскохозяйственного производства.

Литература:

1. Антамошкина Е. Н. О содержании и актуальных направлениях аграрной политики // Вестник Волгоградского государственного университета. Сер. 3, Экон. Экол. 2012. № 1 (20). – с. 187-192
2. Кузнецова А. А. Экономика и управление аграрным производством: учеб. пособие для вузов / А. А. Кузнецова. – Ростов.: «МИНИ – ТАЙП», 2008. – 1–5, 361 С. 45.
3. Мирсаидов А. Б. Неъматов И. Государственное регулирование цен продовольственных продуктов – Душанбе, «Ирфон», 2013. С. 18.

4. Назаренко В. И. Государство и сельское хозяйство на Западе: монография/ В. И. Назаренко; Российская Академия наук, Институт Европы. – М.: «Огни ТД» 2006. – 324 с.

5. Лазаренко А. Л., Плахова Л. В. Особенности формирования механизма государственного регулирования и поддержки сельскохозяйственного предпринимательства // Вестник Орел ГИЭТ, 2012, №2(20). – с. 27-33

НАБИЕВ Т. Т.

ХУСУСИЯТҲОИ ТАРТИБИ БА ТАНЗИМ ДАРОВАРДАНИ ДАВЛАТИИ СЕКТОРИ АГРАРИИ ИҚТИСОДИЁТ

Дар мақола моҳият, принцип ва хусусиятҳои ҳоси танзими давлатии баҳши аграрии иқтисодиёт мавриди таҳқиқ қарор гирифтааст. Зарурати объективии танзим ва дастгирии давлатии соҳаҳои аграрӣ ҳамчун баҳши воқеии иқтисодиёти миллий, ки аз хусусиятҳои фарқкунандаи равандҳои истеҳсолоти аграрӣ, инчунин аз муҳимияти иҷтимоии зеркомплекси озуқавории комплекси аграрӣ бармеояд, асоснок карда шудааст.

Вожаҳои гирехӣ: иқтисодиёти аграрӣ, давлат, танзими давлатӣ, дастгирии давлатӣ, механизми иқтисодӣ, амнияти иқтисодӣ, иқтисоди бозорӣ, таклифот, пешниҳод, нарх ва ғ.

NABIEV T. T.

FEATURES OF THE MECHANISMS OF STATE REGULATION IN AGRARIAN SECTOR OF ECONOMY

The article examines the essence, principles and specific features of state regulation agrarian sector of economy. The objective necessity of state regulation and support of agrarian sphere as the real sector of the national economy, which is derived from the specific features of the process agrarian production and the social significance of his food subcomplex of ACS.

Keywords: agrarian economy, government, government regulation, government support, economic instruments, economic security, the market economy, the elasticity of supply and demand, etc.