

ҶУГРОФИЯ

УДК: 323+338 тадж.+112

МАХМАДАЛИЕВ Б.Н.¹

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ОСНОВ РАЗВИТИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ТАДЖИКИСТАНЕ**

В статье раскрыта сущность и социально-экономическое значение экологического предпринимательства, исследуются институциональные основы его становления и развития. Особое внимание в ней уделено формированию и совершенствованию институциональных основ развития экологического предпринимательства в Республике Таджикистан, форм и методам его государственной поддержки и регулирования, особенно экономическим нормативам, стандартам и ставкам налогов и обязательных платежей в области природопользования, а также применению принципов зеленой экономики в республике.

Ключевые слова: Институциональная основа, экологическое предпринимательство, экономический рост, государственная поддержка, устойчивое развитие, экологические нормы, экологическая экспертиза, экологическое законодательство, мониторинг, экологическая безопасность, налоги и платежи, государственное регулирование.

Экологически ориентированное и экологическое предпринимательство может развиваться в рамках тех правовых норм, которые изложены в юридических документах. Каждый предприниматель, в экологической сфере должен иметь полное представление о деятельности республиканских органов по окружающей среде, а также о санкциях, применяемых в отношении нарушителей правовых норм, касающихся этой сферы. Центральные и местные органы, ответственные за экологическую сферу, будут выступать в качестве заказчиков дел по выполнению работ и восстановлению разрушенных участков природы, а также консервированию того состояния среды, которая не может быть полностью восстановлена.

В этой связи представляется целесообразным остановиться на отдельных сферах деятельности государственных органов по защите окружающей среды. При использовании водных ресурсов в Республике Таджикистан местные инспекции осуществляют контроль над сохранением, распределением и эффективным использованием всех водных ресурсов. Они также выдают разрешения и лицензии для тех субъектов, которые напрямую сбрасывают стоки в реки и контролируют соблюдение стандартов качества вод для 197 основных загрязняющих веществ и факторов.

Согласно Кодексу РТ «Об административных нарушениях», штрафы применяются к руководителям хозяйственных субъектов. Юридическое лицо, чья деятельность приводит к загрязнению воздуха, платит за выбросы, установленные в разрешении. Если предприятие превышает установленные концентрации, платежи рассчитываются в пятикратном размере. Если концентрация превышена вследствие аварии, платежи уплачиваются в десятикратном размере. Если превышают объёмы выбросов, юридическое лицо уплачивает платежи за сверхлимитные.

¹ Адрес для корреспонденции: Махмадалиев Бахтиёр Набиевич – соискатель АН Республики Таджикистан. 734000, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Умед. дом. №692, тел: моб 951782114, 221-41-84. сайт bmahmadaliev@dip.tj

Штрафы за браконьерство, в частности по отношению к видам, находящимся под угрозой исчезновения, являются самыми высокими из всех экологических штрафов. Они основываются на официальной минимальной месячной зарплате (сейчас 60 сомони), умноженной на коэффициент для каждого вида. Например, этот коэффициент для архара (памирского горного барана) и уриала (бухарского горного барана) - 4 000 (т.е. штраф равен 240 000 сомони, или 70 тыс долл. США); для снежного леопарда, красного волка и бухарского тугайного оленя - 35087,5; для бурого медведя 17543,7 долл.США. Охотинспекторы ответственны за охрану видов, находящихся под угрозой исчезновения, а также, за наложение и взимание штрафов. Собранные штрафы передаются в местный экологический фонд, однако информация о фактических цифрах отсутствует» [1.3.]

Следует отметить, что лицензии являются инструментами для регулирования потенциально опасной деятельности и безопасного проведения деятельности, недопущения потенциально существенного и непоправимого ущерба для окружающей среды и здоровья людей. Лицензия, в основном, требуется для участия в проведении экологической экспертизы, операций с опасными отходами, и для деятельности в сфере промышленной безопасности, источников ионизирующей радиации, производства пестицидов и других агрохимикатов и обращения с ними.

В Республике Таджикистан лицензии выдаются правительством для добычи полезных ископаемых, таких как нефть, природный газ, металлические руды и драгоценные камни, и хукуматами для полезных ископаемых типа строительного сырья(таких как песок, глина и гравий). Вся собранная плата за обычные полезные ископаемые поступает в местные (областные, городские и районные) бюджеты. Лицензии также используются для обеспечения наиболее эффективного и устойчивого использования природных ресурсов. Например, лицензии требуются для проведения геологоразведочных работ, разработки и добычи полезных ископаемых или для строительства подземных сооружений, которые не относятся к проведению горных работ.

Установление лимитов является другим инструментом административно-правового механизма. Лимиты в Республике Таджикистан устанавливаются местные (областные, городские и районные) комитеты охраны окружающей среды. Вышеуказанный орган устанавливает лимиты на удаление отходов для предприятий, пересматривает и утверждает расчёты платежей (готовятся предприятиями и представляются комитетам) и собирает платежи. «Государственная инспекция земли и местные комитеты проверяют (отдельно или изредка совместно) соблюдение предприятиями экологического законодательства, включая оплату всех экологических платежей. Инспекторы также могут налагать штрафы за нарушение законодательства об отходах (включая удаление отходов без разрешения и нелегальные свалки)» [1.6.].

Разрешения как инструмент административно-правового механизма, обычно имеют в виду обеспечение устойчивого использования природных ресурсов. В Республике Таджикистан существуют два вида разрешений: разрешения на забор природных ресурсов и разрешения на выбросы или сбросы. Разрешения выдаются как частным лицам, так и организациям. Например, на добычу конкретного вида животных или сбора определённых растений, разрешение на забор подземных и поверхностных вод.

Согласно законодательству Республики Таджикистан разрешения являются необходимыми для коммерческого использования любого ресурса. Получение разрешений зависят от вида ресурса, так как правительство устанавливает несколько требований к месторасположению, проекту, строительству, модернизации и эксплуатации предприятий, зданий и других сооружений. Разрешение на выбросы загрязняющих веществ выдаётся соответствующей инспекцией (местных комитетов охраны окружающей среды). Разрешения допускают выбросы определённого количества загрязняющего вещества (газов, жидкостей, твёрдых отходов) в окружающую среду. Разрешения, как правило, выдаются на один год, и в них указывается предельно допустимая концентрация загрязнителей

в выбрасываемом веществе, предельный объем загрязнённого вещества и разрешённые загрязнители.

В Республике Таджикистан экологические нормы и стандарты устанавливаются на загрязнения воздуха и воды, шум, вибрацию, магнитные поля и другие физические факторы, а также на остаточные следы химических веществ или биологически вредных микробов в пищевых продуктах. Превышение их пороговых величин приводит к административным действиям, включая финансовые санкции. Уголовный кодекс РТ 1998 года охватывает преступления против экологической безопасности и окружающей среды, такие как нарушения экологической безопасности на работе, браконьерство, загрязнение земли, нарушение правил охраны и использования подземных ресурсов. Максимальный штраф составляет до 2000 минимальных месячных зарплат, а максимальное наказание - тюремное заключение на срок до 8 лет.

В нескольких стратегических документах упоминается необходимость в экономических инструментах для охраны окружающей среды в условиях рыночной экономики. Самым последним из них является Закон Республики Таджикистан «Об охране природы» от 27 декабря 1993 года (Закон №905 с поправками).

В этом документе намечаются экономические инструменты, которые стимулировали бы регулирование использования природных ресурсов, в частности, сохранение биологического разнообразия. В нем также рекомендуется льготное налогообложение мероприятий по сохранению биологического разнообразия, специальные налоги на процессы, которые влияют на биологическое разнообразие, механизм обязательного страхования технологий, которые влияют на окружающую среду; льготное кредитование инвестиций в сохранение биологического разнообразия; плату за посещение и пересечение охраняемых территорий.

В государственной экологической программе на 1998-2008 годы перечисляются экономические инструменты для улучшения окружающей среды, и устанавливается потребность в улучшении финансирования проектов и программ. Рекомендации по финансированию (таб.5-Приложения) включают предложения по увеличению бюджетных ассигнований на охрану окружающей среды, по крайней мере до 5% государственного бюджета к 2010 году. Этот документ также включает снижение налогов для стимулирования рационального использования природных ресурсов и применение чистых технологий, а также разработку программы инвестирования проектов по улучшению экологической ситуации.

В соответствии с вышеуказанными документами, Республика Таджикистан имеет довольно хорошо развитую и согласованную структуру экономических инструментов по охране окружающей среды, и особенно использования природных ресурсов. Однако, анализируя статистику, мы пришли к выводу, что цели политики использования экономических инструментов и расходов на окружающую среду остаются недостижимыми. Эти инструменты также хорошо расписаны в Законе Республики Таджикистан «Об охране природы», где перечислены нижеследующие экономические инструменты охраны окружающей среды:

- платежи за использование природных ресурсов;
- платежи за выбросы и сборы загрязняющих веществ;
- платежи за удаление отходов и другие виды загрязнений;
- налоговые скидки и низкие процентные ставки для предприятий, которые используют чистые технологии;
- штрафы и возмещение ущерба, нанесенного окружающей среде и здоровью людей;
- дополнительное налогообложение тех предприятий, деятельность которых является опасной для окружающей среды.

В законе «Об охране природы» установлены принципы «платит загрязнитель» и «платит пользователь», согласно которым пользователи платят за право использования природных ресурсов в рамках установленных лимитов и за сверхлимитное использование.

Загрязнители платят за выбросы и сбросы загрязняющих веществ, удаление отходов и другие типы загрязнений в рамках установленных лимитов и за сверхлимитное загрязнение.

В Республике Таджикистан установлены два вида платежей по экономической деятельности, связанных с природой. Например, в зависимости от проводимых горных походов, восхождений на высоты ниже или выше 6000м над уровнем моря, устанавливается плата, составляющая 50 или 100 долл. США с человека. Кроме того, с каждого взимается экологическая плата в размере 1 долл. США в день. Первая сумма распределяется следующим образом: 50% идёт в местный бюджет, часть идёт в Агентство по лесному хозяйству 25% - в государственный бюджет; 10% - в специальный фонд Государственного агентства по развитию туризма; и 15% - Государственную компанию Сайёх на цели содействия туризму. Второй платёж используется на природоохранные цели и распределяется между Государственным комитетом и муниципалитетом. Эта сумма должна использоваться в туристических зонах для проведения такой деятельности, как охрана природы и возмещение нанесённого ущерба. Данные об общих сумма отсутствуют. Однако, основываясь на приблизительных данных туристической фирмы «Сайёх» о количестве туристов в 2006 году, поступления от обоих платежей в сумме достигают 195 000 долл. США [1.9.].

Закон Республики Таджикистан «Об охране природы» определяет экономические механизмы охраны воздуха, включая их цели, источники финансирования мероприятий по охране воздуха и платежи за загрязнение воздуха (в пределах установленных лимитов и сверхлимитные). Закон «Об отходах производства и потребления» гласит, что платежи за удаление отходов зависят от объёма отходов и их токсичности. Для обоих законов положения по расчёту платежей описаны в Руководящем документе РД-01-93 .

Закон Республики Таджикистан «О недрах» содержит положения о платежах за геологоразведочные работы и за добычу полезных ископаемых. Процедура в точности изложена в Положении о размерах, порядке и условиях взимания платежей за право пользования недрами и в Положении о лицензировании пользования недрами.

Водный кодекс Республики Таджикистан содержит положения о специальном водопользовании, за которое полагается платёж, и за компенсацию ущерба водным ресурсам.

Система платежей за использование водных ресурсов и за предоставление услуг по водным ресурсам существует с 1996 года. Водный кодекс содержит санкции с целью препятствия загрязнения вод пользователями (т.е. платежи за сбросы сточных вод), но не предлагает никаких позитивных мер, которые бы поощряли и помогали пользователям и загрязнителям улучшить охрану вод. В Водном кодексе также предусмотрено снижение платежей при условии инвестирования в очистное оборудование или в лесонасаждения вдоль берегов рек.

Раньше, платежи использовались только в случае превышения предельно допустимых концентраций (ПДК). С 2004 года платежи за загрязнения применяются ко всем сбросам загрязнителей в реки. Например, водоканал города Душанбе будет выплачивать 0, 15 сомони/м [2.86] в случае соблюдения нормативов ПДК и в пятикратном размере, если будут превышения ПДК.

«Поступления от платежей за воду для орошения составляют 39 млн. сомони (т.е. 14 млн. долл.США) в год, что составляет 1/6 стоимости технического обслуживания инфраструктуры. Доля сбора постоянно снижается в последние 10 лет. В настоящий момент собирается 55 % платежей, 25% из которых оплачивается наличными деньгами и 30% - это натуроплата (например, сельскохозяйственными продуктами)» [1.13.] .

Экономико-экологическое регулирование водных ресурсов в Республике Таджикистан также связано с монопольным положением некоторых монополистов, таких как Душанбеводоканал. В целом в Республике Таджикистан государственные органы по водопользованию устанавливают разные тарифы за снабжение питьевой водой и сбор канализационных стоков в зависимости от областей и категорий пользователей. Согласно

законодательству, эти тарифы должны быть согласованы с местными хукуматами. Только водоканалы и Министерство мелиорации и водных ресурсов как владельцы инфраструктуры, имеют законное право собирать эти платежи. Однако, в других странах с развитой рыночной экономикой этим занимаются ассоциации водопользователей и согласно закону, системы водоснабжения находятся в их собственности. На наш взгляд, современная структура платежей за водопользование не служит финансовым стимулом для охраны и рационального использования воды и не обеспечивает возмещение издержек по предоставлению услуг в водном хозяйстве. Мы считаем, что поскольку цена за воду очень низкая, поэтому платежи и штрафы за сборы воды не в состоянии снизить и предотвратить загрязнение вод и обеспечить поступления в экологические фонды. Поэтому экономические санкции в этом плане не должны зависеть от тарифов на воду.

Как показывает наш анализ, в Республике Таджикистан многие экономические инструменты, которые перечислены в Законе «Об охране природы» могли бы оказаться эффективными в достижении целей Закона, но не могут быть реализованы вследствие отсутствия подзаконных актов. В частности, отсутствие положений о снижении налоговой ставки в Налоговом кодексе для фирмы, которые производят инвестиции в охрану окружающей среды, препятствуют реализации этого инструмента. Нигде также не предусмотрены льготные условия кредитов для таких инструментов.

На наш взгляд, современная структура платежей за загрязнение окружающей среды и использование природных ресурсов, а также тарифы за такие услуги, как водоснабжение и удаление отходов, не обеспечивает достаточного стимула для рационального использования природных ресурсов и уменьшения загрязнения окружающей среды. «Платежи или даже штраф за сверхлимитное загрязнение обходятся дешевле, чем установка нового оборудования для уменьшения загрязнения или усовершенствование существующего оборудования» [1.16.]. Что касается оплаты этих платежей со стороны субъектов рыночной экономики, многие субъекты не могут оплатить даже эти низкие уровни платежей, тарифов и штрафов. Из-за неуплаты платежей на данный момент, согласно законодательству закрытие предприятий - серьезных загрязнителей - является возможным, но нежелательным, так как это приведет к росту масштабов циклической безработицы. Низкое качество экологических услуг связано с тем, что тарифы за водоснабжение и удаление отходов для потребителей, включая население, являются недостаточными для возмещения издержек производства и уменьшения методов загрязнения окружающей среды.

Кроме того, имеющиеся трудности вызваны тем, что внедрение механизма платного природопользования совпало с тяжелыми социально-экономическими условиями переходного периода. Вследствие этого другая часть трудностей объясняется тем, что экономические механизмы природопользования вместо функций регулирования природопользования вынуждены выполнять чисто фискальные функции.

На наш взгляд, кроме вышеуказанных действий для совершенствования экономико-экологического регулирования в Республике Таджикистан в рамках административно-правового механизма следует реализовать следующие мероприятия:

- установить новые нормативы выбросов в качестве целей, позволяющих совместить экономическое развитие и контроль за окружающей средой;
- разработка отраслевых планов снижения загрязнения, которая должна включать определение параметров загрязнения на всех предприятиях и компаниях, загрязняющих окружающую среду;
- разработка общих технических требований по отношению к предприятиям, загрязняющим окружающую среду;
- разработка системы самоконтроля за параметрами и нормативами загрязнения.

Таким образом, из анализа правового механизма регулирования природопользования в Республике Таджикистан видно, что и административные и экономические механизмы имеют как сильные, так и слабые стороны. Например, административно-правовой механизм обеспечивает точность и определённость задаваемых целей. Однако на наш взгляд, они

недостаточно гибки и требуют чрезмерных административных затрат. К тому же они не стимулируют инноваций в развитие экологического предпринимательства.

Литература

1. Обзор результативности экологической деятельности: Таджикистан, Нью-Йорк и Женева //, 2004.- С. 42
2. Кодиров Ш. Ш. Проблемы формирования устойчивого экономического развития с учетом экологических факторов/ Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Душанбе, 2000.- С. 86
3. Ганиев Т. Проблемы устойчивого развития сельского хозяйства (на примере Республики Таджикистан). М., 1996. -С.
4. Даниелян К. Концепция устойчивого человеческого развития: теория и практика. Ереван, 1996. - С-
5. Папенков К.В. Экономика и природопользование. М.; МГУ, 1997,С
6. Тодаро М.П. Экономическое развитие. Пер. с англ. М.,; МГУ., 1997.- С-301

МАХМАДАЛИЕВ Б.Н.

ТАКМИЛИ АСОСҶОИ ИНСТИТУТСИОНАЛИИ РУШДИ СОҶИБКОРӢ ДАР ТОҶИКИСТОН

Дар мақола моҳият ва аҳаммияти иқтисодию иҷтимоӣ ва хусусиятҳои соҳибқорӣ экологӣ, инчунин асосҳои институтсионалии он ва фаъолияти мақомотҳои давлатӣ оид ба ҳифзи муҳити зист мавриди тадқиқот қарор гирифтааст. Ба масъалаҳои ташаккул ва инкишофи асосҳои институтсионалии соҳибқорӣ экологӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон таваҷҷуҳи хосса дода шуда, шаклу усулҳои дастгирии давлатии рушди соҳибқорӣ экологӣ ва роҳҳои такмили онҳо, истифодабарии принципҳои иқтисодиёти сабз дар ҷумҳурӣ асоснок карда мешаванд.

Калидвожа: Асосҳои институтсионалӣ, соҳибқорӣ экологӣ, рушди иқтисодӣ, рушди босубот, мониторинг, меъёрҳои экологӣ, санҷиши экологӣ, дастгирии давлатӣ, бехатарии экологӣ, андоз ва пардохтҳои ҳатмӣ, танзими давлатӣ.

MAHMADALIEV B.N.

IMPROVEMENT OF THE INSTITUTIONAL FRAMEWORK OF ENVIRONMENTAL BUSINESS IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The article deals with the nature and socio-economic importance of environmental entrepreneurship, examines the institutional foundations of its formation. Particular attention is paid to the formation and improvement of the institutional framework of environmental business in the Republic of Tajikistan, the forms and methods of state support and regulation, especially economic norms, standards and rates of taxes and mandatory payments for environmental management, as well as the application of the principles of the green economy in the country.

Keywords: institutional framework, environmental entrepreneurship, economic growth, government support, sustainable development, environmental regulations, environmental assessment, environmental legislation, monitoring, and environmental safety., Taxes, utilities, government regulation.