

УДК: 511.162 (575.2)

КЕНДЖАЕВА М.М.<sup>1</sup>

### ВЕКТОРЫ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ТАДЖИКИСТАНА В НАЧАЛЕ XXI В.

В статье рассматриваются направления социального развития Таджикистана в период независимости в историческом аспекте. А именно, освещаются вопросы стратегии правительства в области социальной защиты населения, образования и здравоохранения. Затронуты весьма актуальные проблемы социальной жизни населения как безработица и трудоустройство. Немаловажная роль в работе отведена вопросам сокращения снижения уровня бедности, и тому, что сделано правительством в этом направлении. Также характеризуются бюджетные ассигнования для улучшения социальной жизни населения, постепенное и последовательное увеличение заработной платы, пенсии и пособий.

**Ключевые слова:** социальное, защита, безработица, трудоустройство, здравоохранение, образование, сокращение, снижение, бедность.

В период независимости в Таджикистане в процессе осуществления социальной политики удалось в определенной степени решить ряд важных приоритетных задач в сфере социального развития. Это в основном в области социальной защиты, образования и здравоохранения.

Одним из основных направлений внутренней политики государства является социальная защита населения. Это и последовательное повышение уровня жизни, и гарантированное обеспечение образованием, медицинской помощи и трудоустройства населения. Только в течении 2000-2004 г. по 17 проектам и программам социального направления было израсходовано около 2 млрд сомони. Были построены 1094 объектов социально-культурного значения, в том числе 292 учреждений образования, 310 здравоохранения. Кроме того, подвергнуты капитальному ремонту и оснащению необходимым оборудованием многочисленные школы, детские учреждения и т.д.

Немаловажное значение приобретали принятые решения государства в течение последних десяти лет. Среди них, разработанный Правительством республики программный документ – Стратегия сокращения числа малоимущего населения. Для реализации этого важного документа был создан специальный Президентский фонд, предназначенный для социальной защиты детей-сирот. С 2000 по 2005 гг. на нужды социальной сферы было направлено 4 миллиарда 900 млн. сомони. За это время в стране наряду с многочисленными общеобразовательными школами, гимназиями и лицеями

---

<sup>1</sup> Адрес для корреспонденции: Кенджаева Муътабар Максудджоновна- соискатель ХГУ им. Б. Гафурова. Республики Таджикистан. 735000. Республика Таджикистан, г.Худжанд, 20-Микрорайон, д.78, кв.8. E-mail: mkendzhaeva@inbox.ru, Тел: (+992 927646083

функционировали 145 лицеев и школ для одарённых детей, в которых образование получают более 67 тысяч учащихся. Количество высших учебных заведений возросло с 13 до 28, а численность студентов с 70 тысяч до 160 тысяч человек. Это соответственно в 2,5 раза больше чем в период, предшествовавший обретению независимости [1].

После принятия 19 июня 2002г. Маджлиси намояндагон Стратегии снижения бедности в стране Правительству Таджикистана удалось добиться определенных успехов в этом направлении. В решении острых неотложных задач и имплементации принятых социальных проектов и программ немаловажное значение имеет также роль международного донорского сообщества. В свою очередь международные организации и фонды оказали Таджикистану финансовую помощь. В результате, уже в начале четвертого квартала 2005г. в стране уровень бедности по сравнению с 2002г. снизился на 22% и составил 64%. По словам бывшего министра труда и социальной защиты республики Зокира Вазирова, это стало результатом реализации стратегии снижения бедности, предварительные итоги которой были подведены в июне 2005г [2].

Не менее важно констатировать, то, что с целью реализации в жизнь принятых социальных обязательств перед гражданами правительству пришлось направить почти половину бюджета страны. Несмотря на огромный дефицит бюджета, недостатка финансовых средств и еще отстающей экономики, до 2005 года из государственной казны стабильно направлялись средства на социальную сферу. Это продолжалось и в последующие годы.

Одним из важных направлений деятельности правительства в сфере минимизации социальных катаклизмов, связанных с ростом числа беднейших и бедных слоев населения было трудоустройство. Начиная с 90-х годов и последующие годы безработица была одной из серьезнейших проблем переходного периода. Следует отметить, что первые официальные безработные появились еще в до и после перестроечный периоды. Если в масштабе Союза ССР это было связано, прежде всего, с разрывом хозяйственных связей между предприятиями республик, входивших в состав Союза и постепенным приостановлением работы промышленных предприятий, то в Таджикистане еще в конце 70-х годов XX в. – в расцвет советской социалистической эпохи, безработные появились в связи с естественным приростом населения. Это особенно усугублялось в горных районах и густонаселенной сельской местности. Кстати, данная тенденция обусловила рост недовольства среди бедных слоев населения в конце 80-х годов и служило факторообразующим конфликтогеном в таджикском обществе. Положение усугубилось в период гражданского противостояния, в связи с экономическим кризисом, когда все промышленные и сельскохозяйственные предприятия практически не работали.

В конце 90-х годов прошлого века и вначале нынешнего столетия в республике с целью урегулирования ситуации с безработицей и трудоустройством населения внутри страны было создано Министерство труда и социальной защиты населения. В компетенции данного министерства входило в частности регистрация безработных. Данное мероприятие начало проводиться соответствующими учреждениями, созданными Министерством и его субъектами на местах.

Дело в том, что только после регистрации Отделами вышеуказанного министерства граждане Таджикистана официально признавались безработными. Так, к октябрю 2005г. в стране было «официально зарегистрировано 40 тыс. 861 безработный» [3]. Следует отметить и такой немаловажный факт, что не всегда жители республики, не имея работу регистрировались в местных отделах министерства. И именно поэтому действительное количество безработных, мигрантов в стране всегда превышало и превышает официальные статистические данные министерств.

Основные факторы развития социальной политики Республики Таджикистан со дня приобретения суверенитета и на современном этапе – это последовательное повышение зарплаты, пенсий, пособий.

С 1997 года до сегодняшнего дня номинальный объём заработной платы увеличился почти в 70 раз, а средний размер пенсии – в 85 раз. Одновременно с этим, в соответствии с мерами реформы заработной платы ежегодно в стране повышались заработная плата и пенсия в среднем на 27-30 процентов. Это способствовало, хотя и не в полной мере улучшению уровня жизни и укреплению социальной защиты населения.

В целом уровень бедности в стране обрёл устойчивую тенденцию к снижению. В период с 2003 г. по 2010 г этот показатель сократился от 72% 2003 года до 45% процентов в 2010 году. И естественно, в этот период времени несмотря на существенный дефицит бюджета его объём расходов на социальные отрасли постоянно увеличивались. Только в 2011 году по сравнению к 2000 году возросли в 33 раза [4].

Другой вектор социального развития Таджикистана - здравоохранение. Эта сфера начала комплексно и полноценно развиваться после принятия ряда правительственных программ. Тут необходимо также упомянуть о проектах, осуществлявшихся и осуществляемых международными организациями, донорским сообществом, но в основном под эгидой Всемирной организации здравоохранения. В сфере здравоохранения были завершены ряд работ, в частности, был принят Закон РТ «О семейной медицине» и утверждены Национальная стратегия здоровья населения РТ на 2010-2020 годы и Стратегический план реконструкции медицинских учреждений РТ на период 2011-2020 годов [5].

В области медицины были достигнуты ощутимые результаты. Это в плане конструкции и реконструкции новых технологий. А это, в свою очередь, позволило использование современных технологий в медицинских учреждениях. С помощью внедренной новой медицинской техники и технологии были налажены новые методы диагностики, лечения. А это позволило снизить приблизительно на 70% количество нуждающихся в заграничном лечении.

После принятия и начала реализации «Программы подготовки медицинских кадров на 2010-2020 годы» существенно увеличилось количество современных, высококвалифицированных кадров в составе преподавателей ВУЗов и средних учебных заведений республики.

Правительство с целью улучшения состояния здоровья населения страны, постоянно увеличивало финансирование сферы, и оно за последние десять лет возросло в десять раз. С целью обеспечения и улучшения качества социальной защиты населения, за годы независимости приняты и реализовывались всесторонние меры по улучшению материального состояния населения. Это и увеличение объема минимальной заработной

платы, и должностного оклада работников бюджетных организаций и учреждений, это и пенсии и стипендии.

Необходимо констатировать факт, что в этом направлении в последующие три года в два раза была увеличена заработная плата работников социальных сфер – образования, здравоохранения, культуры, учреждений социальной защиты и науки. Так, с 1 сентября 2011 года на 30%. в рамках реформы заработной платы, от 30 до 100% был увеличен объем заработной платы государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих, а также пенсии [6].

Для обеспечения соответствующим местом работы трудоспособного населения посредством государственных программ по содействию занятости населения Правительство страны за короткий срок создало сеть центров по обучению взрослого населения страны и сегодня эти учреждения готовят специалистов, в соответствии с современным международным требованиям. Посредством таких центров за последние 10 лет 70 тысяч безработных граждан, за счет государственных бюджетных средств, получили новые специальности и профессии [7].

Таким образом, начиная с 90-х годов до настоящего времени правительством приняты десятки программ по обеспечению гарантированной социальной защиты населения. Это и бюджетное ассигнование, и инвестиции и гранты как государственные, так и международного донорского сообщества. Этому особое внимание уделяет Президент Республики Таджикистан Э. Рахмон и правительство страны. И сегодня в современном, независимом Таджикистане есть необходимые предпосылки для продвижения национальной стратегии по развитию социальной сферы. Для более эффективного развития социальной, приоритетной сферы. Правительство и в дальнейшем намерено принимать необходимые меры по обеспечению гарантированной достойной жизни, здравоохранения, образования и трудоустройства населения, занятости выпускников учебных учреждений. Государство несмотря ни на что, заботилось, заботится, уделяет пристальное внимание уязвимым слоям общества - сиротам, детям из малообеспеченных семей и инвалидам.

#### Литература:

1. <http://istoriya.sahifa.tj/>
2. Азия-Плюс. 2005. №43 (301) – 27 окт.
3. Азия-Плюс. – 2005г. №43 (301) – 27 окт.
4. <http://www.stat.tj> Сайт Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан 2011
5. Сайт «Адляя» Министерства Юстиции РТ. Закон РТ «О семейной медицине»
6. <http://www.stat.tj> Сайт Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан 2011
7. [www.tajikemb.kg/](http://www.tajikemb.kg/) Сайт посольства Республики Таджикистан в Кыргызстане

## БАЪЗЕ САМТҲОИ РУШДИ ИҶТИМОИИ ТОҶИКИСТОН ДАР АВВАЛИ АСРИ XXI

Дар мақола самтҳои асосии рушди иҷтимоии Тоҷикистони соҳибистиклол аз назари таърихшиносӣ инъикос ёфта, ба нақшаҳои дурномаи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи ҳифзи иҷтимоӣ, тандурустӣ, маориф ва ғайра аз назари илмӣ баҳогузорӣ шудааст. Муаллиф ба масъалаҳои доғи рӯз, ки дар ҳаёти иҷтимоии мардум вучуд доранд, чун бекорӣ, бо қор таъминкунӣ низ таъбодули афқор намуда. Дар ин тадқиқот муаммои пастр намудани сатҳи камбизоатии мардум ва ба оне, ки Ҳукумати Тоҷикистон дар ин самт ҷӣ қорқоро ба анҷом расонидааст, диққати махсус дода шуд. Инҷунин дар мақола ба хароҷоти буҷавӣ баҳри беҳтар гардонидани сатҳи зиндагӣ, баланд бардоштани маош, нафақа ва ғайра таваҷҷуҳ равона шудааст.

**Калидвожаҳо:** ҳаёти иҷтимоӣ, ҳифзи иҷтимоӣ, тандурустӣ, маориф, пастр намудан, бекорӣ, бо қор таъминкунӣ, камбағалӣ, маош, нафақа.

## THE VECTORS OF SOCIAL DEVELOPMENT IN THE EARLY TWENTY-FIRST CENTURY

The article examines trends in social development of Tajikistan in historical aspects in the period of independence. And it covers the strategy of the government in the field of social protection, education and health. Affected very actual problems of social life of the population as unemployment and employment. Important role in the work assigned to the reduction of poverty reduction, and that made by the government in this direction. Also this article devoted to budget allocations to improve the social life of the population, a gradual and consistent increase in wages, pensions and benefits.

**Key words:** social protection, unemployment, employment, health, education, reduction, reduction, poverty.