

УДК 061.2 (575.4)

МУСОЕВА Р.¹

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ НПО В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Становления и развития НПО показывает, что в советский период развития понятие НПО не существовало. Она называлась по-разному – от добровольных союзов до общественных объединений в целом. Процессы демократизации, расширение гласности, плюрализм в конце 80-х годов XX века в советском обществе, а потом после распада СССР и образования суверенной Республики Таджикистан, вызвали нетрадиционные у нас формы политической активности граждан: возникли политические партии, различные движения и т.д., особое развитие получили НПО.

Ключевые слова: тенденция, НПО, объединение, суверенный, добровольный, плюрализм, некоммерческий, сектор, стратегия, перерегистрация, социальная история.

При анализе реального состояния отечественных некоммерческих организаций, особый интерес представляет исследование становления и развития некоммерческого сектора в РТ, при определении которых, следует учитывать многие моменты. Например, ограничительный характер использования в нашей стране положительного практического зарубежного опыта их деятельности.

В первую очередь, отметим, что значительно различаются *названия и границы*, которые имеет сектор, называемый в Таджикистане «Общественное объединение», (неправительственные, негосударственные организации НПО); в США - это «третий сектор» (сектор неправительственных, негосударственных НКО) или «освобождённый от налогов»; в Бразилии - «неправительственный сектор гражданского общества»; в Великобритании - «добровольческий»; в Германии - «сектор ассоциаций»; в Египте - «сектор гражданских структур»; в Индии - «дополнительный»; в Италии - «третья система»; во Франции - «социальное хозяйство»; в Японии - «социальные корпорации» и т.д.

Во-вторых, значительны различия в истории становления и развития организаций общественного (некоммерческого) сектора в Республике Таджикистан и за рубежом. В развитых зарубежных странах расширение их деятельности связано с эволюцией общественно-экономических условий и построением социально-ориентированной рыночной экономики, для которой характерно выдвигание на первый план социальных целей государственной политики и увязка их с экономическими целями.

Таким образом, в Таджикистане, в отличие от зарубежных развитых стран, не созданы благоприятные налоговые условия для развития общественных (некоммерческих) организаций и для расширения ими предпринимательской деятельности, в результате чего, существенно сужается экономическая база НПО, возможности для самофинансирования, ставится под вопрос их финансовая устойчивость, так как появляется нежелательная зависимость от иностранных или отечественных источников финансирования или происходит переход на полностью непрофессиональную добровольческую деятельность. НПО бывают вынуждены отказаться от оказания платных услуг, при этом государство теряет недополученные

¹ Адрес для корреспонденции: Мусоева Рухшона - аспирантка 4 го курса Института экономики и демографии АНРТ. 734061. Республика Таджикистан, ул Фирдавси 116 кв31, Тел: 938219752.

налоги. Добровольческое (волонтерское) движение в Таджикистане также развито намного слабее, чем в развитых зарубежных странах и часто ассоциируется с добровольно-принудительным движением, и т.д. В таблице 1 указаны основные сходства и различия между НПО (НКО) США, России и Таджикистана.

Таблице 1 - Сходства и различия НПО (НКО) США, России и Таджикистана.

Характеристики	НПО (НКО) США	НПО (НКО) России	НПО Таджикистана
1	2	3	4
Характеристика сектора в целом	Сектор устойчивый, НПО (НКО) в Америке существуют давно, активно развивается последние 45 лет	Сектор формировался под жестким контролем государства и сейчас находится в стадии становления, активным развитием НПО (НКО) можно считать последние 15 лет.	Сектор формировался под жестким контролем государства и сейчас находится в стадии становления, активным развитием НПО можно считать последние 10 лет
Миссии некоммерческих организаций	Очень конкретны	Более глобальны	Очень конкретны
Открытость организации	Организации более открыты, с готовностью предоставляют информацию по всем аспектам деятельности	Организации более закрыты	Организации более закрыты
Отношение к НПО (НКО) со стороны общества	Развиты платные услуги и членские взносы - общество платит НПО (НКО) и осознаёт это как необходимость	В России - отношение к НПО (НКО) как к затратным, неэффективным, отсутствуют традиции оплаты услуг.	В Таджикистане - отношение к НПО как к затратным, неэффективным, отсутствуют традиции оплаты услуг.
Источники финансирования	-Основа финансирования - традиционный фандрейзинг; -большое внимание уделяется членским взносам, есть программы увеличения членства в организациях; культивация	- Нет традиционного фандрейзинга (привлечения средств), организации существуют на деньги учредителей или гранты зарубежных организаций; взносы и членство носят чисто	- Нет традиционного фандрейзинга (привлечения средств), организации существуют на деньги учредителей или гранты зарубежных организаций; взносы и членство носят чисто

	доноров	символический характер.	символический характер.
Условия развития	<ul style="list-style-type: none"> - Богатые традиции благотворительности; - благоприятная среда для развития сектора - законодательство, общественное мнение, налоговые льготы; существует система государственного социального заказа 	<ul style="list-style-type: none"> - Отсутствуют традиции благотворительности, добровольческого движения; - государственная политика в отношении общественного (некоммерческого) сектора не совершенна; - не развита система государственной поддержки, льготного налогообложения; - недостаточен внешний контроль; - существуют негативные стереотипы отношения к НПО (НКО); нет поддержки и одобрения со стороны всего общества. 	<ul style="list-style-type: none"> - Отсутствуют традиции благотворительности, добровольческого движения; - государственная политика в отношении общественного (некоммерческого) сектора не совершенна; - не развита система государственной поддержки, льготного налогообложения; - недостаточен внешний контроль; - существуют негативные стереотипы отношения к НПО; нет поддержки и одобрения со стороны всего общества.
Управление	Существует и хорошо развит институт Совета директоров – выполняют роль «связки» между НПО (НКО) и обществом.	В России нет практики Совета директоров. Внешние органы управления практически не работают.	В Таджикистане нет практики Совета директоров. Внешние органы управления практически не работают.

Результаты сравнительного анализа показывают, что общественный (некоммерческий) сектор в РТ - это сравнительно молодой развивающийся сектор. Сохраняется тенденция изменения структурного состава НПО в нашей стране. Так, отмечается снижение числа государственных и муниципальных организаций и одновременный рост удельного веса общественных и религиозных организаций, ассоциаций, фондов, жилищных кооперативов и других форм НПО. Это связано с результатами приватизационного процесса, ростом социально-экономической активности и трансформацией различных потребностей населения страны. По отношению к главным тенденциям развития общественного (некоммерческого) сектора Таджикистане отметим, что наблюдаются не только количественные и структурные изменения, но и значительные качественные преобразования. На

конференциях, а также в ряде других встреч, круглых столов среди многих вопросов (рассмотрения роли НПО в области закрепления в сознании и поведении людей модели активного участия граждан в жизни местного сообщества; НПО как катализаторы гражданской активности; проблемы благотворительности; участия НПО в законотворческой деятельности) все чаще обсуждаются проблемы менеджмента НПО, профессионализма в общественной (некоммерческой) деятельности. Именно эти вопросы стали главной характеристикой современного периода развития таджикского общественного (некоммерческого) сектора и с большой долей вероятности можно предположить, что в ближайшие несколько лет эта основная тенденция (*профессионализации общественного (некоммерческого) сектора*) будет значительно усиливаться. Среди аргументов, подтверждающих это положение, отметим: появление ряда специальных обучающих курсов в высших учебных заведениях; повышение уровня качества межсекторного взаимодействия (между бизнесом, органами власти и НПО); рост количества различных курсов и тренингов и т.д.

Еще одна важная тенденция - переориентация на новые методы государственного регулирования в отраслях, в которых сосредоточена деятельность НПО (в науке, образовании, социальной защите, здравоохранении, в сферах труда и т.д.). Указанные тенденции позволяют сформулировать следующие заключительные выводы: в Таджикистане, в отличие от зарубежных развитых стран, становление общественных (некоммерческих) организаций связано с кардинальными изменениями политического строя, экономического уклада, форм организации общества в начале и конце XX века, сильно различаются (по сравнению с зарубежными странами) налоговая политика, традиции благотворительности, добровольческое движение; общественный (некоммерческий) сектор в РТ - это сравнительно молодой развивающийся сектор, его развитие происходит в сложных специфических условиях; в настоящее время в общественном (некоммерческом) секторе наблюдаются не только количественные и структурные изменения, но и значительные качественные преобразования; развивается инфраструктура общественного (некоммерческого) сектора, значительно усиливается стремление к повышению профессионального уровня работников НПО, к использованию новых или адаптированных технологий управления в сложных современных условиях. Таким образом, при разработке стратегий развития организаций общественного (некоммерческого) сектора на ближайшую и долгосрочную перспективу необходимо в полной мере учитывать влияние продолжающихся реформ и их целевых ориентиров; специфику условий жизнедеятельности таджикских НПО; совершенствовать методологические аспекты их управленческой деятельности.

НПО сегодня функционируют во всех сферах общественной и государственной жизни и осуществляют функции, которые определяют их место и роль в формирующемся гражданском обществе в Таджикистане:

- участие в работе по созданию условий для добровольной интеграции людей в союзы, объединения на основе сближения интересов и достижения определённых целей;
- поддержка, развитие и поощрение гражданских инициатив;
- содействие защите прав граждан и реализации общественных интересов различных групп населения;
- обеспечение участия граждан в решении общегосударственных и местных проблем;
- утверждение общечеловеческих норм, ценностей и нравственных основ в обществе;
- участие в создании условий для продуктивного труда, обеспечивающего независимое существование человека;

- оказание социальных услуг;
- содействие гармонизации отношений власти, бизнеса и общественных институтов;
- создание условий для общественного согласия и уменьшения социальных конфликтов, разрешение социальных и иных конфликтов путём конструктивного диалога;
- содействие открытости и прозрачности в процессе принятия государственных решений;
- поддержка деятельности профсоюзных организаций, выполняющих важнейшие общественные функции по регулированию социально-трудовых отношений;
- поддержка свободы слова, укрепление независимости СМИ и обеспечение открытости информационного пространства.

Анализ становления и развития [1,8] НПО показывает, что в советский период развития понятие НПО не существовало. Она называлась по-разному – от добровольных союзов до общественных объединений в целом. Процессы демократизации, расширение гласности, плюрализм в конце 80-х годов XX века в советском обществе, а потом после распада СССР и образования суверенной Республики Таджикистан, вызвали нетрадиционные у нас формы политической активности граждан: возникли политические партии, различные движения и т.д., особое развитие получили НПО. К октябрю 1998 года в Министерстве юстиции общественных объединений было зарегистрировано чуть более 400, в феврале 1999 их стало 460, в июле 1999 года – более 500, в августе 2000 года – около 650, в декабре 2000 года – 700. На начало 2002 года официально было зарегистрировано около 900 НПО, а в целом по республике чуть более 1400, которые в основном были расположены в крупных городах республики (Душанбе, Худжанде, Кургантюбе). Причем, более 500 из них зарегистрированы в управлениях юстиции Хукуматов ГБАО, Согдийской и Хатлонской областей.

К началу 2004 года количество зарегистрированных НПО возросло до 1800 единиц. Благоприятную ситуацию в отношении количественного роста НПО омрачила проведенная в 2007 году перерегистрация общественных объединений, которая на сегодняшний день, т. е с 2007г до 2014г составляет 2800 официально зарегистрированных НПО в РТ которая показала наличие множества проблем в системе НПО, На конец 2007 года среди зарегистрированных общественных объединений около 1% составляли общественно-политические организации и их отделения в регионах и городах. НПО в области образования, науки и культуры составляли 20,4%, гуманитарные и благотворительные – 16,5%, профессиональные – 10,6%, женские – 27,5%, правозащитные – 5,1%, молодежные и детские – 9,4%, экологические – 2,2% всех НПО.

Сегодня с полным основанием можно констатировать, что НПО, как и вся страна, переживаем в своей социальной истории момент, который является своеобразным переходным периодом, для которого характерен критический пересмотр прошлого и поиск новых путей в будущее. Прежде всего, необходимо обеспечение качественного развития НПО.

Литература

1. Библиотека Общественных Объединений. Чомеаи Шахрвандӣ, Каримов Шамсиддин, Душанбе ООО «Мастер - принт», 2008г-48с
2. Защита прав человека Азаров А., Ройтер В., Хюфнер К – Санкт-Петербург. Журнал «Правоведение», 1999г - 876с
3. Конституция Республики Таджикистан. – Душанбе, Парламент РТ, сайт национального центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан, 1999г. – 23с

4. Нормативные правовые акты и материалы РФ «Собрания постановлений Правительства РСФСР» 1999г - 843с
5. Новые Конституции стран СНГ и Балтии. – Москва., Е. Ф. Варварина «Манускрипт» при участии издательств «Остожье» и ГП ИПФ «Ставрополье». 1997г.– 666с.

MUSOEVA P.

ТАШАККУЛ ВА ТАҲАВВУЛИ СОЗМОНҲОИ ҒАЙРИДАВЛАТӢ (СҒД) ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Таҳлили тамоюли ташаккул ва таҳаввули созмонҳои ҷамъиятӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон нишон медиҳанд, ки дар замони Шӯравӣ созмонҳои ғайридавлатӣ мавҷуд набуда, он дар шаклҳои иттиҳодияҳои ихтиёрӣ ё ҷамъиятӣ фаъолият дошт. Раванди демократӣ, вусъити озодандешӣ, плюрализм дар солҳои 80-уми асри хх ва сипас парокандашавии собиқ Итти ҳодияи Шӯравиро соҳибистиклол гаштани Ҷумҳурии Тоҷикистон ва сиёсатҳои нав сабаби пайдоиши бисёрхизбӣ, ҳаракатҳои мухталиф ва ғ. гашт, ки дар кишвар боиси ба вучуд омадани СҒД-ҳо шуданд. Ин масъала дар кишварҳои мутараққӣ ва пешрафта алоқаманд ба таҳаввулотии ҷомеа, муҳит ба ҳаёти иҷтимоӣ аз ҷумла бозоргонии он мебошад.

Ин раванд ҳанӯз дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар муқоиса бо кишварҳои мутараққии хориҷа ба таври бояду шояд амал намекунад. Дар ин ҷо шароити боистаи андозгундорӣ вучуд надорад ва ин боис мешавад, ки баъзе ташкилотҳои ғайридавлатӣ дар танҳои фаъолият намоянд. Ин қабил созмонҳо танҳо ба кӯмаки ёрдамчиёни иҷтисодии хориҷии худ фаъолият доранду ҳалос ва эҳтиёҷи онҳо он вақт рафъ мегардад, ки аз хориҷ дастгир пайдо намоянд. Ин ҳама дар мақола ба тавари илмӣ баҳогузори шудааст.

Калид вожаҳо: ташаккул, таҳаввул, СҒД, ҷамъият, соҳибистиклолӣ, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ғайритиҷоратӣ, бақайдгири, таърихи сиёсӣ ва иҷтимоӣ.

MUSOEVA R.

FORMATION AND DEVELOPMENT OF NGO'S IN TAJIKISTAN

Formation and development of NGOs shows that in the Soviet period of development of the concept of NGOs existed. It was called differently - from voluntary associations to NGOs in general. The processes of democratization, greater openness and pluralism in the late 80-ies of XX century in Soviet society, and then after the collapse of the Soviet Union and the formation of a sovereign republic of Tajikistan, we called unconventional forms of political activity of citizens: any political parties, various movements, etc. received a special development NGOs.

Keywords: trend, NGOs, sovereign, voluntary, pluralistic, non-commercial movements, sector, strategy, re-registration, Republic of Tajikistan, social history.