

УДК: 34 + 008

ШОИСМАТУЛЛОЕВА Ф.Ш¹.

**СНК - ВЫСШИЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНО - РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫЙ
ОРГАН ТАДЖИКСКОЙ ССР**

В данной статье рассматриваются вопросы, связанные с преобразованием Таджикскую АССР в союзную республику, а также расширение сфер деятельности и компетенции СНК Таджикской ССР.

Ключевые слова: Совет Народных Комиссаров, ЦИК, Таджикской АССР, Таджикской ССР, Конституция, правительства, государственный аппарат.

Развитие социалистической экономики и культуры, значительное укрепление советского общественного строя, рост политического и классового самосознания трудящихся масс создали условия для преобразования Таджикской АССР в суверенную Советскую социалистическую республику.

12 июня 1929 года Президиум ЦИКа Советов СССР заслушал сообщение правительства Таджикской АССР и, приняв во внимание, что «Таджикская АССР по своему географическому, национальному и экономическому признакам является совершенно обособленной от Узбекской ССР единицей» принял соответствующее Постановление [3, 193].

11 августа 1929 года Президиум ЦИКа Советов Таджикской АССР так же обсудил этот вопрос, и, исходя из тех же соображений, постановил считать своевременными постановления ЦИКов Советов СССР и Узбекской ССР о выделении Таджикистана из состава Узбекской ССР, непосредственно входящую в СССР.

11 сентября 1929 года вторая сессия ЦИКа Советов Таджикской АССР, заслушав доклад о хозяйственном и культурном строительстве Таджикистана, вынесла соответствующее постановление о созыве 5 октября 1929 года съезда Советов Таджикской АССР и определила дальнейшие меры по развитию республики [7].

15 октября 1929 года в городе Душанбе открылся третий Чрезвычайный Всетаджикский съезд Советов, созданный для обсуждения вопроса о преобразовании ТаджАССР в советскую социалистическую суверенную республику. После этого знаменательного события началась подготовка новой Конституции, которая должна была закрепить правовое оформление преобразования ТаджАССР в союзную республику. Обретение статуса независимой суверенной союзной республики естественным образом предполагало постановку и решение ряда задач по дальнейшему развитию политической структуры, подъему экономики, формированию отлаженной инфраструктуры, развитию социальной сферы. Решением этих задач должны были заниматься органы государственной власти и государственного управления с привлечением широких масс трудящихся. Именно наличие дееспособных органов государственной власти и государственного управления являлось важнейшим признаком суверенитета Таджикской ССР.

Как справедливо отмечает П.Т. Василенков «органы советского государства в своей совокупности составляют государственный аппарат, который представляет собой сложный политический механизм. Он состоит из различных частей. Каждая такая часть, взятая в отдельности, выполняет задачи государства... Улучшение работы и совершенствование

¹ Адрес для корреспонденции: Шоисматуллоева Фируза Шоназаровна – соискатель Института философии, политологии и права им. Баховаддинова АН РТ. 734025. Республики Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки – 33. тел: 918 614283

госаппарата, следовательно, означает и улучшение работы органов Советского государства и совершенствование их системы» [1, 2-3].

Нельзя не согласиться с тем, что процесс становления и развития органов государственной власти в Таджикистане, по сравнению с некоторыми другими частями территории СССР, был сложным и трудным: географическое положение Таджикистана, скопление на его территории реакционных элементов бухарского эмирата, военная интервенция, гражданская война, хозяйственная разруха, отсутствие передового рабочего класса – значительно тормозили становление здесь представительных органов государственной власти.

Осуществление коренных государственно-политических и социально-экономических преобразований социалистической революции требовало стройной и разветвлённой системы органов государственного управления, четкой и слаженной работы всех звеньев этой системы. Эти органы должны были выполнять повседневную организаторскую деятельность по развитию и укреплению новых общественных отношений, обеспечивать вовлечение широких народных масс в социалистическое строительство. Объединение и направление деятельности государственного аппарата управления, определение путей эффективного его функционирования возлагалось, прежде всего, на Совет Народных Комиссаров как на орган общего управления.

Все многообразие организующей деятельности Совнаркома по отношению к органам управления может быть объединено в четыре основные группы:

- формирование аппарата управления,
- регулирование порядка его функционирования,
- направление деятельности управленческих звеньев
- совершенствование системы органов управления [2, 27].

Государственным органам новообразованной республики, в том числе Совету Народных Комиссаров пришлось расширить сферу своей деятельности и компетенции, и ознакомиться с опытом работы СНК других советских союзных республик. Система центральных отраслевых органов управления ТаджССР определялась высшими органами государственной власти Таджикистана – съездом Советов и ЦИКом, который со своим Президиумом назначали народных комиссаров и их заместителей, утверждали положения о наркоматах, принимали решения о реорганизации системы некоторых органов, заслушивали отчёты ведомств, решали актуальные вопросы отраслевого управления.

Изучение хозяйственно-организаторской деятельности СНК ТаджССР позволяет уяснить ту огромную работу, которую проводили органы диктатуры пролетариата в области организации и развития социалистического производства. Нормативные акты, изданные Совнаркомом, отчеты правительства на съездах Советов и другие документы СНК позволяют сделать вывод о том, что все акты по вопросам экономического развития Советского Таджикистана, так или иначе были связаны с деятельностью Совнаркома республики.

Особо следует указать на деятельность СНК ТаджССР в области юридического оформления правового статуса органов управления, которая не ограничивалась организацией подготовки положений о наркоматах. Совнарком утверждал положения об отраслевых ведомствах республики, о структурных подразделениях наркоматов, рассматривал положения об отделах и управлениях исполкомов местных Советов, утверждал уставы ряда кооперативных органов. Положения о наиболее важных органах и их подразделениях вносились на окончательное утверждение Президиума ЦИК. Вся деятельность Совнаркома по правовому закреплению статуса органов управления была направлена на то, чтобы в положениях было наиболее точно определено место каждого органа в системе государственного аппарата, круг его полномочий.

Предметом исключительных полномочий Совнаркома было формирование коллегий народных комиссариатов. С учетом правового статуса наркоматов и общегосударственных задач СНК создавал или ликвидировал коллегии, утверждал их персональный состав.

СНК республики в процессе своей деятельности держал в центре внимания вопросы развития хлопководства в республике. Важнейшие решения были приняты правительством

республики по вопросам налоговой политики, развития ирригации, сельскохозяйственной кооперации [4, 11].

Огромной была проводимая работа со стороны СНК в области народного образования, здравоохранения, развития культурно-просветительских учреждений, по вовлечению женщин в общественно-политическую жизнь. Вопрос об активизации и вовлечении женщин в общественные процессы был настолько актуальным, что обсуждался на уровне IV съезда советов, который в своем Постановлении «По отчетному докладу правительства» в пункте 43 поручил Правительству «проводить дальнейшую борьбу за раскрепощение женщин, всемерно расширяя культурно-бытовое обслуживание трудящихся женщин как то: развертывание сети клубов, ленинских уголков, женских школ и техникумов медицинских организаций, яслей и т.д. [6, 349].

Важным средством рационализации аппарата управления, сдерживания разбухания аппарата, сокращения непроизводительных расходов было штатно-сметное дело. Совнарком утверждал штаты и сметы народных комиссаров и других ведомств республики. Режим экономии в государственном аппарате был важным внутренним источником накопления средств. Проводившаяся СНК работа по совершенствованию аппарата управления, твердый контроль за соблюдением штатной дисциплины положительно влияли на развитие народного хозяйства республики.

Успешное выполнение органами государства возложенных на них задач зависело не только от качественной их характеристики, но и от простоты и стройности построения, возможности оперативно решать вопросы, широко вовлекать в их работу общественность. Четкость и слаженность функционирования государственного аппарата во многом определялось уровнем организации его работы, правильным взаимодействием органов, соблюдением работниками служебной дисциплины. На основе опыта работы СНК РСФСР и других союзных республик СНК ТаджССР в своей деятельности уделял особое внимание организационной стороне функционирования аппарата управления республики, развивая плановость в его работе, совершенствуя стиль и методы работы, укрепляя государственную дисциплину служащих. Как утверждал Н.А. Солободчиков «успех работы любого советского государственного органа в значительной мере зависит от планового характера его деятельности. Четко спланированная деятельность нижестоящих органов должна была способствовать лучшей организации работы вышестоящих органов, позволять успешнее руководить нижестоящими звеньями и осуществлять над ними контроль» [5,78]. Налаживание плановой работы наркоматов составляло одну из основных задач Совнаркома ТаджССР в организации функционирования центрального аппарата управления республики.

В ходе дальнейшего советского строительства СНК республики проявил свою мобильность и динамичность, по мере необходимости, с возникновением определенной ситуации, образовывались новые и преобразовывались прежние народные комиссариаты. Верховный Совет на своих сессиях принимал соответствующие Законы об образовании и преобразовании народных комиссариатов, контроль над осуществлением которых поручался СНК республики.

Деятельность СНК и комиссариатов охватывала и была направлена на развитие всех сфер и отраслей общества и своевременно отвечала на запросы времени. Их деятельность осуществлялась вплоть до марта 1946 года, когда Указом Президиума Верховного Совета ТаджССР Совет Народных Комиссаров ТаджССР был преобразован в Совет Министров ТаджССР, а народные комиссариаты в министерства ТаджССР.

Однако, ради соблюдения исторической справедливости и принципа объективности в исследовании исторических процессов, необходимо констатировать факт того, что деятельность высших государственных органов ТаджССР и в частности деятельность СНК ТаджССР не всегда осуществлялась идеально: были ошибки упущения, недочеты, о которых, к сожалению, советские исследователи не говорили вообще в силу существовавшей строгой цензуры в СССР. Одной из главных проблем было полное подчинение этих органов, в том числе и СНК союзному Центру, который, давая указания и распоряжения республиканским управляющим органам, часто не учитывал специфику республик, реальное положение,

потребности и интересы народа. Руководители этих органов часто вообще не сопротивлялись указаниям Центра, даже если сами чётко понимали их ущемленческий характер для республики. Такой «послушниченский» стиль поведения руководителей республики особенно усилился в период сталинских репрессий в республике.

Конечно, в целом работа высших органов управления Таджикистана, в том числе и СНК под руководством и контролем центральных союзных властей привела к большим сдвигам в республике во всех сферах. Думается, что в иных условиях таджикский народ еще долго не смог бы обрести государственность и налаженное народное хозяйство.

Литература

1. Василенков П.Т. Органы Советского социалистического государства и их система на современном этапе / П.Т.Василенков. Авт.дисс. на соискание уч. степени доктора юридических наук. - М., 1966. -45 с.
2. Корневская Е.И. Становление высших органов советского государственного управления / Е.И.Корневская. - М., 1975. -34 с.
3. Раджабов С.А. Таджикская ССР – суверенное советское государство. Сталинабад / С.А.Раджабов.- 1957. -275 с.
4. Садыков Ю. Создание и деятельность рабоче-крестьянского правительства – Совета Народных Комиссаров УзССР (1925-1932) / Ю.Садыков . авт.дисс. -Ташкент,1970. -24 с.
5. Солободчиков Н.А. Совет Народных Комиссаров БССР в 1920-1936гг. / Н.А. Солободчиков Минск, 1977. -186 с.
6. Тахиров Ф.Т. Хрестоматия по истории государства и права Таджикистана (1917-1994) / Ф.Т. Тахиров.- Душанбе, 2014. -838с.
7. ЦГА РТ, фонд 10, опись 1, дело 10, л .5

ШОИСМАТУЛЛОЕВА Ф. Ш.

МАҚОМИ ОЛИИ ИҶРОИЯ ВА МАЪМУРИИ ҶУМҲУРИИ ШҶҶРАВИИ СОТСИАЛИСТИИ ТОҶИКИСТОН ҲАМЧУН МАҚОМИ ДАВЛАТИИ СОТСИАЛИСТИИ ҶШС

Дар ин мақола масъалаҳо вобаста ба азнавташкилшавии ҶМШС Тоҷикистон ба ҷумҳурии иттифокӣ, инчунин васеъ гаштани самтҳои фаъолият ва салоҳияти Шӯрои комиссарони халқии Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон баррасӣ шудаанд.

Вожаҳои калидӣ: Шӯрои комиссарони халқӣ, Кумитаи иҷроияи Марказӣ, Ҷумҳурии Мухтори Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон, Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон, Конститутсия, ҳукумат, дастгоҳи давлатӣ.

SHOISMATULLOEVA F. SH.

THE SUPREME EXECUTIVE - ADMINISTRATIVE ORGAN OF THE TAJIK

In this article considering questions about the transformation of Taj ASSR to the United Republic, as well as the expansion of sphere of activity and competence of the CPC of the Tajik SSR.

Keywords: Council of People's Commissars, the Central Election Commission, the Tajik Autonomous Soviet Socialist Republic, the Tajik Soviet Socialist Republic, the Constitution, the government, the state apparatus.