

УДК: 37+37+8точик

КАЛАНДАРЗОДА М.С.¹

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НЕЗАВИСИМОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В статье рассматривается процесс совершенствования практической деятельности судебной системы в период независимости Республики Таджикистан. Анализируя процесс реформирования судебной системы, делается вывод, что изучение вопросов и проблем организации и деятельности судов и сегодня продолжает быть актуальным, особенно подчеркивается необходимость изучения деятельности судебной власти в деле защиты прав ребенка.

Ключевые слова: Конституция, суд, судебная власть, судебная система, юстиция, независимость, совершенствование.

Суд как специфический особый институт современного права и его структурообразующие компоненты постоянно находятся в центре внимания исследователей, особенно изучение комплекса осуществляемых данным институтом функций и ролей, совокупность представлений, предпочтений, правил поведения граждан в сфере их правосудной деятельности является весьма актуальным. Целью теоретиков юриспруденции всегда является выявление и изучение основных институциональных компонентов и параметров той или иной судебной системы с тем, чтобы предложить конкретные рекомендации по устранению тех препятствий, которые мешают её укреплению независимости и дальнейшему развитию в направлении приближения к стандартам современной демократической модели судопроизводства. В настоящей статье мы попытаемся проанализировать совершенствование нормативные и иные документы, а также аспекты практической деятельности судебной системы в период независимости Республики Таджикистан.

Провозглашение государственного суверенитета впервые установила, что разделение законодательной, исполнительной и судебной властей является важнейшим принципом функционирования Республики Таджикистан как правового, демократического и социального государства [3].

Создание правового, демократического и социально ориентированного государства невозможно без сильной, независимой судебной власти.

В современных условиях, реализация принципов самостоятельности судебной власти и независимости судей весьма широко обсуждается в научной литературе [7, 34]. Мы понимаем, что для фактического обеспечения защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина правильное понимание роли судебной власти в современном обществе имеет важное не только теоретическое, но и практическое значение. Исходя из этого, Правительство Таджикистан с момента объявления своей независимости являясь частью мирового сообщества, придерживаясь принципы международного права, в своей Конституции признал, что судебная власть является независимой и осуществляется от имени государства судьями. Судебная власть защищает права и свободы человека и гражданина, интересы государства,

¹ Адрес для корреспонденции: Каландарзода Мавлуда Саттори, соискатель Института философии, политологии и права им.А.Баховаддинова АН РТ, депутат Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, тел. 221-13-56, 92-770-37-66, адрес: г.Душанбе, ул.Б.Гафурова д.34/2 кв.24, e.mail: bonu6505@mail.ru

организаций, учреждений, законность и справедливость. Неотъемлемой характеристикой судебной власти является ее полнота.

Защита конституционных прав и свобод человека и гражданина, соблюдение законов и обеспечение справедливости является первостепенной задачей государства. Нормы Основного закона ставя во главу интересы личности, человека, его прав и свобод, высшей ценностью излагает, что каждому гарантируется судебная защита, а решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суде.

Эти конституционные положения определяют роль и место судебной власти в государственном устройстве многих стран. Судебная власть возможна только тогда, когда она наделяется возможностями воздействия на другие ветви власти, органически включается в систему, препятствующую концентрации всей государственной власти в какой-либо ее ветви разграничения [6,59].

В целях обеспечения конституционных принципов независимости судебной системы, как самостоятельной ветви власти была внесена дополнение к Конституции Республики Таджикистан (26 сентября 1999 года) и в дальнейшем Указом Президента страны от 14 декабря 1999 года был образован коллегиальный орган-Совет юстиции. В его компетенцию отнесены такие вопросы как организация работы судов, их материально-технического обеспечения, подбора и подготовки кандидатов на должность судьи, представления кандидатур на должности судей, освобождения судей от должности, повышения квалификации судей, судей и работников аппарата судов, организации квалификационных экзаменов, разработка предложений по проведению судебной реформы. Следовательно, разрешение указанных вопросов выведены из полномочия исполнительной власти, то есть Министерства юстиции.

Таким образом, образованный новый орган Совет юстиции является органом способствующим осуществлению судебной системой конституционных задач по защите прав и свобод граждан, компетенции, которой предусмотрено именно в главе 8 Конституции посвященной Суду.

Следует отметить, что согласно конституционного Закона «О судах Республики Таджикистан» вопросы привлечения к дисциплинарным взысканиям в отношении судей относится не к компетенции Совета юстиции, а этот вопрос является исключительной компетенции квалификационной коллегии судей, состав которого состоит из числа судей и они избираются на Конференции судей судьями. Данная коллегия, в том числе рассматривает вопросы о возможности выдвижения кандидата на должность судьи, а также даёт заключение об его освобождении. Необходимо подчеркнуть, что такой порядок выдвижения кандидата на должность судьи и его освобождения от должности предусмотрен конституционным Законом только в отношении судей, который укрепляет гарантию независимости судей.

Указом Главы государства в целях дальнейшего укрепления судебной власти и независимости судей, повышения их роли в защите прав и свобод человека и гражданина, защита интересов государства, организаций, обеспечение законности и справедливости, совершенствование их структуры и деятельности, в последние годы были приняты ряд Программ судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан (2007-2010гг., 2011-2013гг., 2015-2017гг.) в ходе которой совершенствована законодательная база, в том числе, приняты ряд Кодексы (в том числе, Гражданско-процессуальный кодекс, Экономический процессуальный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Процессуальный Кодекс об административных правонарушениях т.д.) в новой редакции которые отражают процесс проведения судебных разбирательств, гласность судебных заседаний, осуществление правосудия на основе состязательности и равноправия сторон.

Эти нормы в целом всесторонне способствуют в осуществлении справедливого судопроизводства. Все вопросы относительно ограничения прав гражданина переданы на рассмотрение судов, тем самым расширены полномочия судов.

Образованы новые судебные структуры в вышестоящих судах, такие как административные и семейные коллегии. На основании требований Конституционного Закона «О судах Республики Таджикистан», который принят в новой редакции в 2014 году в судах первой инстанции председатель суда определяет судей, рассматривающих семейные дела и дела об административных правонарушениях, также уголовные дела в отношении несовершеннолетних [5].

Введен в судебную систему новый институт - стажер судьи. Впредь выбор и назначение судей а также их деятельность должны осуществляться в соответствии с следующими требованиями, как высокая нравственная культура, духовные и профессиональные качества, глубокое правовые знания, культура судейского профессионального общения, справедливость, беспристрастность, высокое уважение и преданность народу, Родине, Конституции и законам, честность и порядочность. Эти качества являются определяющими личностью и деятельность каждого судьи.

Кандидат принимая участие в конкурсе, предварительно сдает экзамен. Успешно сдавший экзамен, назначается на должность стажера-судьи и в течение одного года проходит обучение в Учебном центре по подготовке судей по теоретическому и практическому курсу, после чего выдвигается на должность судьи. За последние годы из 885 претендентов (в основном молодые специалисты) принимавших участие на экзаменах, 295 получивших переходные баллы были зачислены на должности стажера - судьи, из них назначены на должность судьи 290. Данный механизм предусмотрен только для назначения на должность судьи.

Исполнение судебных решений без сомнения, влияет на авторитет судебных органов. С целью устранения противоречий в Законе “Об исполнительном производстве” внесены изменения и дополнение относительно рассмотрения и разрешения организационно-правовых проблем исполнительного производства, такие как установление принципов исполнительного производства, временное ограничение выезда должника за пределы Таджикистана, отсрочка исполнения и т.п.

Однако, нужно признать, что по сей день вопрос исполнения судебных актов требует соответствующего внимания, потому что не исполнение судебных актов в определенной степени подрывает авторитет суда и порождает недоверие общества к судебной власти.

В целях укрепления независимости судей, внесенными изменениями в Конституцию страны (2003 год) возрастной ценз срока полномочия судьи повышен от 5 до 10 лет.

Наряду с этим, в послании Президента Парламенту страны в 2010 году предложено изучить сроки пребывания на должность судьи пожизненно. В настоящее время обсуждается вопрос о бессрочном назначении или выбора на должность судьи, проработавших более 10 лет и получивших положительные рекомендации.

Для обеспечения эффективности и прозрачности, доступа к информации о деятельности судов, наряду сайтов Верховного Суда, Высшего экономического суда и Совета юстиции в сети интернета были открыты более 52 сайтов судов, а также телефоны доверия.

Работа в этом направлении продолжается, и Советом юстиции планируется подключение всех судов к интернету с созданием единой сети между ними, размещение более подробных информации о результатах рассматриваемых судебных дел, объявлений о конкурсах по проведению экзаменов на должность стажера-судьи, вакантных должностей и в целом о деятельности судебных органов. Хотелось бы отметить, что сотрудничество и поддержка международных доноров в этом направлении ускорила бы процесс реализации намеченных планов.

Правительство принимает систематические меры для усовершенствования материально-технической и организационной базы обеспечения судов в том, числе современными зданиями и оборудованием, улучшения социально-бытового положения судей. Указанные меры прежде всего способствуют повышению авторитета судебной власти в обществе, служит пресечению правонарушений коррупционного характера в судебной системе и содействует реализацию нормативных правовых актов, сферы борьбы с коррупцией.

Идет поочередное строительство новых зданий судов, оснащенных современными техническими средствами и принадлежностями. За последние годы построены 8 зданий судов (Балджувон, Восеъ, Ванч, Рогун, Шугнон, Нуробод, Шуурообод, Шахристон) и в более 10 зданиях судов произведены капитальный ремонт.

Систематически увеличивается заработная плата судей. Указом Президента Республики Таджикистан от 02.08.2011 года за № 1125 действующая зарплата судей увеличено на 100% и с 14.08.2013 года за № 1493 увеличено на 15 % и работников аппарата судов от 15% до 30%.

Эффективность и качество отправления правосудия во многом зависят от профессионального уровня судьи, его квалификации и специализации, поэтому для повышения квалификации судей, обучения стажеров-судей и работников аппарата судов Постановлением Правительства в 2003 году при Совете юстиции был образован Учебный центр судей.

В целях усовершенствования уровня профессионального знания судей внесены изменения в конституционный Закон «О судах Республики Таджикистан», согласно которому каждый, судья один раз в два года, охватывается повышением квалификации в Учебном центре, и по его окончании ему выдается соответствующий сертификат.

Также принимаются меры для укрепления высоких стандартов поведения в должности судьи.

29 ноября 2013 года на Конференции судей был принят в новой редакции Кодекс этики судьи Республики Таджикистан, изучение норм которого внесено в Программе Центра обучения судей и стажеров-судей.

Настоящий Кодекс устанавливает высокие квалификационные требования к судьям, профессиональной этики, уважения гуманных ценностей и повышение личной ответственности за осуществление правосудия.

Кроме того, ежемесячно с участием судей и работников аппарата судов проводятся семинары, где изучается и обсуждается судебная практика, правильное применение законов, новшества законодательства и схожие с ними вопросы, встречающиеся на практике судов. Для правильного и единого применения норм материального и процессуального закона, недопущения волокиты дел и обстоятельств коррупционного характера принимаются определенные меры.

Согласно Конституции и других законов Республики Таджикистан гарантировано оказания правовой помощи во всех стадиях судебного следствия и судебного процесса. В соответствии Программы судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2011-2013 годы в целях усовершенствования деятельности по оказанию высокопрофессиональной правовой помощи разработан законодательный акт об оказании правовой помощи. Принятый в новой редакции Закон Республики Таджикистан «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» предусматривает новые требования для кандидата. Такой механизм несомненно может способствовать обеспечению защиты прав и свобод человека, осуществлению судебной справедливости, принятию обоснованных и законных судебных решений.

Как показывает статистика, за последние годы количество судебных дел имеет тенденцию увеличения. Если в 2006 году судами республики было рассмотрено 31.934 судебных дел, то в 2014 году это количество возросло до 131.998 дел. В целях урегулирования нагрузки судей в период судебной реформы Указами Главы государства выделены более 280 дополнительных штата должности судьи и работников аппарата судов, что способствует независимости судей и укреплению судебной власти в целом. Принятые меры по обеспечению независимости судов в ходе реформаторского процесса оказали положительное влияние на деятельность судов.

В подтверждение сказанного можно анализировать статистические данные последних лет. Судами республики в 2011 году было рассмотрено всего 118.981 дел, из них вышестоящими судами отменены 748 судебных актов, что составляет 0,6 %, в 2012 году из 123.398 рассмотренных дел, отменены составляют 619 судебных решений или 0,5%, в 2013 году из 127.526 рассмотренных дел, отмененные составляют 568 дел, или 0,4%, в 2014 году было

рассмотрено всего 131.998 дел, где отмена судебных решений составляет 416, или 0,3%, то есть намечается уменьшение количества отмен судебных решений.

В целях продолжения судебно-правовой реформы в стране, дальнейшего укрепления независимости судебной власти, повышения роли и позиций суда в реальном обеспечении защиты прав и свобод человека, законных интересов организаций и учреждений, независимо от их организационно-правовой формы, совершенствования структуры и деятельности судебной системы, развития законодательства отрасли утверждена очередная Программа судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2015-2017 годы.

Данная Программа включает в себя совершенствование структуры и деятельности Верховного Суда Республики Таджикистана и Высшего экономического суда Республики Таджикистан, судов Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе, реформа системы судебной власти в отношении несовершеннолетних, меры по обеспечению исполнения судебных решений, по образованию независимой экспертной структуры, развитие бесплатной правовой помощи, материально-техническое обеспечение судов, социальная защита судей и работников аппарата судов.

Следует отметить, что вопрос защиты права ребенка занимает особое место в период судебно-правовой реформы. В последних трех лет в многосоставных судов республики практикуется возложение рассмотрение судебных дел, где участниками являются дети на судей рассматривающих семейные дела. В конституционном Законе «О судах Республики Таджикистан» данный порядок узаконен Эти судьи с привлечением международного тренера поэтапно проходили специальные тренинги по изучению особенности рассмотрения дел с участием несовершеннолетних. А также при поддержке доноров образованы в 8 судов (многосоставных) республики отдельные зал судебного заседания в которых рассматриваются судебные дела в отношении несовершеннолетних. А также детские комнаты, где дети могут ожидать начало судебное разбирательство. Они оборудованы современными технологиями.

Также разработаны отдельные формы для учета уголовных дел в отношении несовершеннолетних. Эти формы охватывают все необходимые сведения про несовершеннолетних находящихся в конфликте с законом, а также несовершеннолетних потерпевших.

Необходимо отметить, что указанные меры также предусмотрены Национальным Планом действий по реформированию системы ювенальной юстиции на период с 2010-2015гг. Программа судебно-правовой реформы на 2015-2017 годы с целью обеспечения справедливости в отношении несовершеннолетних охватывает такие вопросы, как передача в ведение судов дел по административным правонарушениям в отношении несовершеннолетних и совершенствование законодательства в этом направлении, а также изучение образования ювенальных судов. В процессе формирования таких программ в первую очередь принимается во внимание, что именно судебная власть устанавливает разумный баланс между полномочиями властей и прав граждан, и способствует восстановлению как прав граждан, так и государственных и частных институтов.

Рассмотрев историю реформирования судебной системы в независимом Таджикистане, можно сделать вывод, что именно в этот период была конституционно закреплена независимость судебной власти, образованием Совета юстиции, который является обеспечивающим независимостью деятельность судов. Это говорит о том, что есть перспектива продолжения и изучения вопросов и проблем организации и деятельности судов, проблем в становлении и развитии современной судебной системы, особенно в деле защиты прав ребенка.

Таким образом, необходимо в дальнейшем продолжить изучение и раскрытие понятия судебной власти и судебной системы в Республике Таджикистан, исследовать предпосылки, проблемы и перспективы развития судебной системы Республики Таджикистан.

Литературы

1. Ахмедов Г.Д. Место судебной власти Республики Таджикистан в системе разделения властей. Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия гуманитарных наук. Выпуск № 2 / 2012.
2. Гафуров Х. М. Судебная власть в Республике Таджикистан. http://superinf.ru/view_helpstud.php?id=1688;
3. Декларация о суверинитете Таджикской Советской Социалистической Республики Конституционной закон «О судах Республики Таджикистан» ст. 83
4. Кашепов В.П., Гравина А.А., Макарова О.В. Конституционные принципы судебной власти Российской Федерации. «Юриспруденция», 2011. -296 с.
5. Конституционной закон «О судах Республики Таджикистан» -С. 83
6. Люшер Ф. Конституционная защита прав и свобод личности. М.: Издательская группа «Прогресс»-»Универс», 1993. - 384 с.
7. Стецовский Ю.И. Судебная власть. М. 2005. –С..34.

ҚАЛАНДАРЗОДА М.С.

ТАҲКИМИ МУСТАҚИЛИЯТИ ҲОКИМИЯТИ СУДӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола раванди тақмили фаъолияти амалии низоми судӣ дар давраи истиқлолияти Ҷумҳурии Тоҷикистон баррасӣ мешавад. Таҳлили равандҳои ислоҳоти судӣ, нишон медиҳад, ки имрӯз низ дар омӯзиши масоил ва мушкилоти ташкилот ва фаъолияти судҳо зарурӣ бокӣ мемонад, алаҳусус баррасии фаъолияти мақомоти судӣ дар ҳифзи ҳуқуқи кӯдакон мубрам мебошад.

Калидвожаҳо: Конститутсия, суд, ҳокимияти судӣ, ниҳоди судӣ, адлия, истиқлолият, таҳким.

KALANDARZODA M.S.

IMPROVEMENT OF THE INDEPENDENCE OF THE JUDICIARY SYSTEM IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The article discusses the process of improving the practice of the judicial system during the period of independence of the Republic of Tajikistan. Through analysis of the process of judicial reform, it is concluded that the study of the issues and problems of the organization and operation of the courts continues to be relevant today. It is particularly emphasized that there is a need to study the activities of the judiciary in the sphere of protection of children's rights.

Key words: Constitution, the court, the judiciary, the judicial system, justice, independence, improvement of judiciary system.